



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΝΟΜΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
 ΔΗΜΟΣ ΖΙΤΣΑΣ
 ΕΔΡΑ: ΕΛΕΟΥΣΑ

ΑΡ. ΑΠΟΦ. 133/2013

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό Αρ. 13/04-06-2013
 συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του
 Δήμου Ζίτσας.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

«Εξέταση προσφυγής των: 1) Αναστασίου Νικολάου του Μιχαήλ και 2) Χατζηπέτρου Ελευθερίου του Ιωάννη, κατά της υπ' αριθ. 86/2013 απόφασης Ο.Ε. του Δήμου Ζίτσας για την Διακήρυξη του Ανοιχτού Διεθνή Δημόσιου Διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου: «Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας».

Στην Ελεούσα και στο Δημοτικό Κατάστημα σήμερα στις 04 του μήνα Ιουνίου του έτους 2013, ημέρα της εβδομάδας Τρίτη και ώρα 14.00 μ.μ., συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ζίτσας, ύστερα από την αριθ. 8844/30-05-2013 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία δημοσιεύτηκε στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δήμου και επιδόθηκε νόμιμα στα μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10, για να συζητήσει και αποφασίσει στο παραπάνω θέμα της ημερήσιας διάταξης.

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης διαπιστώθηκε η ύπαρξη νόμιμης απαρτίας, αφού σε σύνολο επτά (7) μελών βρέθηκαν παρόντα επτά (7) μέλη και συγκεκριμένα:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Ρογκότης Δημήτριος: Πρόεδρος
2. Στουγιάννος Νικόλαος
3. Παΐκας Σπυρίδων
4. Παπαδημητρίου Γεώργιος
5. Βλέτσας Αθανάσιος
6. Μάντζιος Σπυρίδων
7. Σταλίκας Γεώργιος

ΑΠΟΝΤΕΣ

Επίσης παρευρέθηκε και η υπάλληλος του Δήμου κ. Φρειδερίκη Κέγκου για την τήρηση των πρακτικών της συνεδρίασης.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 1ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής τα εξής:

Βάσει της αριθ. 86/2013 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία καθορίστηκαν οι όροι της διακήρυξης για την διενέργεια ανοικτού διεθνή δημόσιου διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας», προϋπολογισμού 283.527,50 € συμπεριλαμβανομένου και του ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα ενός έτους από την υπογραφή της σύμβασης, εκδόθηκε από το Δήμαρχο η διακήρυξη του διαγωνισμού η οποία δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στις 06-04-2013, στο ΦΕΚ στις 12-04-2013 και στις εφημερίδες: Γενική Δημοπρασιών στις 05-04-2013, Αυγή στις 06-04-2013, Νέοι Αγώνες της Ηπείρου & Πρωϊνός Λόγος στις 05-04-2013 και στα Νέα της Ηπείρου στις 6-4-2013.

Η ημέρα διαγωνισμού είναι η 27-05-2013.

Κατά της υπ' αριθμ. 86/2013 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας, για την Διακήρυξη του Ανοιχτού Διεθνούς Δημόσιου Διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου «**Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας**», υποβλήθηκε στο Δήμο η με αριθ. πρωτ.: 8092/20-05-2013 Προσφυγή των: Αναστασίου Νικολάου του Μιχαήλ και Χατζηπέτρου Ελευθερίου του Ιωάννη, εργολάβων αποκομιδής απορριμμάτων, κατοίκων Νεοκαισάρειας Ιωαννίνων.

Συνεχίζοντας ο Πρόεδρος, έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής την ανωτέρω Προσφυγή και ανέφερε τα εξής:

Α) Σύμφωνα με το άρθρο 7 της διακήρυξης αλλά και με το άρθρο 4 του Ν. 3886/2010, κάθε ενδιαφερόμενος έχει την δυνατότητα να ασκήσει προσφυγή μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών, αφότου έλαβε πλήρη γνώση της παράνομης πράξης ή παράλειψης. Η ως άνω απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής δημοσιεύθηκε στον πίνακα ανακοινώσεων του Δήμου στις 03-04-2013 και αναρτήθηκε στο Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ στις 04-04-2013. Επίσης η διακήρυξη δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στις 06-04-2013 και η τελευταία δημοσίευση στον έντυπο ελληνικό τύπο είναι στις 12-04-2013 (Φ.Ε.Κ.), η οποία είναι και η ημερομηνία που συνιστά τεκμήριο γνώσης της τυχόν παράνομης πράξης.

Οι ενιστάμενοι κατέθεσαν την προσφυγή τους στο Δήμο στις 20-05-2013. Επομένως η ένστασή τους είναι εκπρόθεσμη καθόσον ασκήθηκε μετά τις 22-04-2013, ημερομηνία καταληκτική για την άσκηση οποιαδήποτε προσφυγής και πρέπει για το λόγο αυτό να απορριφθεί ως απαραδέκτως ασκηθείσα.

B1) Προσδιορισμός εργασίας του αναδόχου – χώρος δραστηριοποίησης

Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Π.Δ. 60/2007, η αναθέτουσα αρχή έχει την δυνατότητα να εμπεριέχει σε μια σύμβαση, διαφορετικές υπηρεσίες που αποτυπώνονται στο Παράρτημα II του ως άνω Π.Δ.

«Πδ 60/2007 παρ δ) Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών είναι δημόσιες συμβάσεις, πλην των δημοσίων συμβάσεων έργων ή προμηθειών, οι οποίες έχουν ως αντικείμενο την παροχή των υπηρεσιών που αναφέρονται στο Παράρτημα II. Δημόσια σύμβαση, η οποία έχει ως αντικείμενο ταυτοχρόνως προϊόντα και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II, θεωρείται ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, εφόσον η αξία των συγκεκριμένων υπηρεσιών υπερβαίνει την αξία των προϊόντων που περιλαμβάνονται στη σύμβαση.

Δημόσια σύμβαση, η οποία έχει ως αντικείμενο υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II και η οποία δεν περιλαμβάνει δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα I παρά μόνο παρεμπιπτόντως σε σχέση με το κύριο αντικείμενο της σύμβασης, θεωρείται ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών.»

Η συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών είναι απόλυτα συναφείς υπηρεσίες δεδομένου ότι και τα στερεά απόβλητα και τα ανακυκλώσιμα υλικά ανήκουν στην ίδια κατηγορία (κατηγορία 20) των Δημοτικών Αποβλήτων σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία και τον Ευρωπαϊκό Κατάλογο Αποβλήτων.

Επίσης, στην ΚΥΑ 50910 οι δραστηριότητες αυτές προσδιορίζονται γενικά ως δραστηριότητες διαχείρισης στερεών αποβλήτων και ως τέτοιες δημοπρατούνται. Είναι άλλωστε πλέον δόκιμο, ΟΤΑ ή ΝΠΔΔ να προκηρύσσουν συνδυασμένες υπηρεσίες διαχείρισης στερεών αποβλήτων (αποκομιδή απορριμμάτων συνδυασμένη με εφαρμογή προγράμματος ανακύκλωσης, με πλύση κάδων, με διαχείριση ογκωδών αντικειμένων και με καθαρισμό κοινόχρηστων χώρων) ούτως ώστε να προσφέρονται ολοκληρωμένες υπηρεσίες διαχείρισης στερεών αποβλήτων και ταυτόχρονα να εξασφαλίζεται η μεγαλύτερη δυνατή οικονομικότητα στην παροχή των υπηρεσιών αυτών.

Επίσης σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ 3 του ΠΔ 60/2007, «3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να καταταμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.»

B2 Εξοπλισμός & Μέσα Αποθήκευσης

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. του Π.Δ. 60/2007 που αναφέρεται παραπάνω, νομίμως ο δήμος περιλαμβάνει στην διακήρυξη ανάθεσης της υπηρεσίας συλλογής και μεταφοράς απορριμμάτων και τους κάδους που αποτελούν το αναπόσπαστο μέσο για την εκτέλεση της ως άνω υπηρεσίας.

Οι ενιστάμενοι ισχυρίζονται ότι τα οχήματα και το προσωπικό αρκούν για την εκτέλεση της υπηρεσίας, ισχυρισμός που πρέπει να απορριφθεί ως ουσία αβάσιμος δεδομένου ότι τόσο τα οχήματα και το προσωπικό όσο και οι κάδοι αποτελούν αναπόσπαστα στοιχεία εκτέλεσης της περιγραφόμενης από την διακήρυξη υπηρεσίας και ο τυχόν διαχωρισμός τους σε απαραίτητα ή μη, είναι ατυχής και εσφαλμένος.

Επιπλέον, ο απαιτούμενος εξοπλισμός προσωρινής αποθήκευσης, εξυπηρετεί προσωρινές ανάγκες του Δήμου (αντικατάσταση κάδων που έχουν υποστεί βλάβη μέχρι την προμήθεια νέων, μέρος της εφαρμογής του προγράμματος ανακύκλωσης) και λογίζεται ως μέρος της παροχής υπηρεσίας, όπως άλλωστε και τα ζητούμενα απορριμματοφόρα. Με τον τρόπο αυτό, ο Δήμος μας απαλλάσσεται από ένα σημαντικό κόστος. Εξάλλου, για να εξασφαλισθεί η μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή οικονομικών φορέων στο Διαγωνισμό, δεν ζητείται η κατοχή του εξοπλισμού αυτού (αρκεί η προσκόμιση προτιμολογίων) αλλά και δεν ζητούνται τεχνικά χαρακτηριστικά των κάδων συγκεκριμένα. Οι χωρητικότητες των κάδων που ζητούνται απαντώνται ευρέως στην αγορά, είναι πλήρως καθορισμένες σύμφωνα με την ΚΥΑ 114218 και είναι πολύ εύκολο για κάθε οικονομικό φορέα που επιθυμεί να συμμετέχει να εξασφαλίσει προτιμολόγια τα οποία δεν συνεπάγονται καμίας μορφής οικονομική υποχρέωση από τους συμμετέχοντες.

B3 Χρηματοοικονομική επάρκεια

Σύμφωνα με το Άρθρο 42 «Έλεγχος της καταλληλότητας, επιλογή των συμμετεχόντων και ανάθεση των συμβάσεων (άρθρο 44 οδηγίας 2004/18/EK)» και άρθρο 45 παρ. 1γ, η αναθέτουσα αρχή έχει το δικαίωμα να ζητήσει από τους συμμετέχοντες «δήλωση περί του συνολικού ύψους του κύκλου εργασιών και, ενδεχομένως του κύκλου εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων που αποτελεί το αντικείμενο της σύμβασης, για τις τρεις (3) τελευταίες οικονομικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο».

Δεδομένου ότι το οικονομικό αντικείμενο της εν λόγω σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των 283.527,50 ευρώ, ο Δήμος ασκώντας το δικαίωμα που του παρέχει το άρθρο 42 παρ. 2 του Π.Δ. 60/2007, οφείλει να διασφαλίσει και για λόγους δημοσίου συμφέροντος, ότι ο ανάδοχος του έργου έχει την αντίστοιχη δυνατότητα να ανταπεξέλθει στο οικονομικό αντικείμενο του διαγωνισμού και να περαιώσει επιτυχώς το έργο.

Άλλωστε το ίδιο νομοθετικό πλαίσιο δίνει την δυνατότητα σε κάθε συμμετέχοντα να στηριχθεί και στις δυνάμεις άλλων οικονομικών φορέων. Επομένως δεν περιορίζεται η συμμετοχή κανενός αντιθέτως διευρύνεται δεδομένου ότι μπορούν να συμμετάσχουν και όσοι δεν διαθέτουν μεν ίδια μέσα αλλά έχουν την οικονομική στήριξη τρίτου.

B4. Τέλος οι ίδιοι οι ενιστάμενοι αποδέχονται ότι διαθέτουν εξοπλισμό απόλυτα συμβατό με την διακήρυξη, γεγονός που αποδεικνύει ότι διόλου δεν περιορίζει την συμμετοχή καθώς δίνει την δυνατότητα ακόμη και σε μικρομεσαίες επιχειρήσεις, όπως των ενιστάμενων, να συμμετάσχουν επί ίσοις όροις

Οι παραπάνω όροι και προϋποθέσεις δεν είναι καταχρηστικοί καθώς μπορούν να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό μεγάλος αριθμός επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον χώρο, ώστε να υπάρχει ο απαιτούμενος ανταγωνισμός, και να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις εκτέλεσης των εργασιών της Αποκομιδής Μεταφοράς Εναπόθεσης απορριμμάτων Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών.

Η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ζίτσας τήρησε τις θεμελιώδεις αρχές που διέπουν την τυπική διαδικασία των δημοσίων διαγωνισμών, έλαβε υπόψη της, τους κανόνες της διαφάνειας, αμεροληψίας, της αντικειμενικότητας, της ισότητας μεταξύ των διαγωνιζομένων.

Επομένως η ένσταση αυτή πρέπει να απορριφθεί.

Και ο Πρόεδρος κάλεσε τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής να αποφασίσουν σχετικά.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της την παραπάνω εισήγηση, την ασκηθείσα προσφυγή, καθώς και τις σχετικές διατάξεις του Ν. 3886/2010 και του Π.Δ. 60/2007,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Απορρίπτει την με αριθ. πρωτ.: 8092/20-05-2013 Προσφυγή των: Αναστασίου Νικολάου του Μιχαήλ και Χατζηπέτρου Ελευθερίου του Ιωάννη, εργολάβων αποκομιδής απορριμμάτων, κατοίκων Νεοκαισάρειας Ιωαννίνων, κατά της υπ' αριθμ. 86/2013 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας, για την Διακήρυξη του Ανοιχτού Διεθνή Δημόσιου Διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου «Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας», για τυπικούς λόγους, ως εκπρόθεσμη και επικουρικά επί της ουσίας για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Η απόφαση αυτή έλαβε αύξοντα αριθμό 133/2013

Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως ακολούθως:

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΑ ΜΕΛΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΡΟΓΚΟΤΗΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

Φρειδ. Κέγκου

Ακολ.Υπογραφές