

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΖΙΤΣΑΣ
ΕΔΡΑ: ΕΛΕΟΥΣΑ

ΑΡ. ΑΠΟΦ. 88/2014

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό Αρ. 11/02-05-2014
συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής
του Δήμου Ζίτσας.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

«Εξέταση ενστάσεως των: 1) Ελευθερίου Χατζηπέτρου του Ιωάννη και 2) Νικολάου Αναστασίου του Μιχαήλ, κατά των όρων διακήρυξης του Ανοιχτού Διεθνή Δημόσιου Διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου για τη σύμβαση παροχής υπηρεσιών με τίτλο: «Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας».

Στην Ελεούσα και στο Δημοτικό Κατάστημα σήμερα στις 02 του μήνα Μαΐου του έτους 2014, ημέρα της εβδομάδας Παρασκευή και ώρα 13.00 μ.μ., συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ζίτσας, ύστερα από την 8385/28-04-2014 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία δημοσιεύτηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου & στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δήμου και επιδόθηκε ή γνωστοποιήθηκε στα μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10, για να συζητήσει και αποφασίσει στα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης διαπιστώθηκε η ύπαρξη νόμιμης απαρτίας, αφού σε σύνολο επτά (7) μελών βρέθηκαν παρόντα πέντε (5) μέλη και συγκεκριμένα:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Ρογκότης Δημήτριος:Πρόεδρος
2. Στουγιάννος Νικόλαος
3. Παπαδημητρίου Γεώργιος
4. Βλέτσας Αθανάσιος
5. Δήμος Δημήτριος

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Πάϊκας Σπυρίδων
2. Γιαννόπουλος Κων-νος

Επίσης παρευρέθηκε και η υπάλληλος του Δήμου κ. Φρειδερίκη Κέγκου για την τήρηση των πρακτικών της συνεδρίασης.

Μετά τη διαπίστωση της απαρτίας, ο Πρόεδρος της Ο.Ε. κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και εισηγήθηκε τη συζήτηση του παραπάνω θέματος ως κατεπείγοντος και κάλεσε τα μέλη της Ο.Ε. να αποφασίσουν για το κατεπείγον του θέματος.

Η Οικονομική Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει ότι το θέμα είναι κατεπείγον και εισέρχεται αμέσως στη συζήτηση του.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 1ο εκτός ημερήσιας διάταξης θέμα, έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής τα εξής:

Όπως σας είναι γνωστό με την προηγούμενη υπ' αριθ. 68/21.03.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ζίτσας, καθορίσαμε τους όρους δημοπρασίας για την διενέργεια ανοικτού διεθνή δημόσιου διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «**ΣΥΛΛΟΓΗ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΤΩΝ Δ.Ε. ΕΚΑΛΗΣ-ΕΥΡΥΜΕΝΩΝ-ΖΙΤΣΑΣ & ΜΟΛΟΣΣΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΙΜΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΖΙΤΣΑΣ**» προϋπολογισμού 271.933,00 € συμπεριλαμβανομένου του ποσού για ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα ενός έτους από την υπογραφή της σύμβασης.

Αφορά δαπάνες συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών μέσω δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 61 Ν.3979/2011)». Η διενέργεια της εργασίας με ανοιχτό διεθνή δημόσιο διαγωνισμό εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 64/2014 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ζίτσας.

Στη συνέχεια εκδόθηκε η υπ' αριθ. 5663/21-03-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗΔΩΡΓ-ΚΛΙ) διακήρυξη του διαγωνισμού, περίληψη της οποίας δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στις 11-04-2014, στο ΦΕΚ στις 11-04-2014 και στις εφημερίδες: Γενική Δημοπρασιών στις 10-04-2014, Αυγή στις 11-04-2014, Νέοι Αγώνες της Ηπείρου & Πρωϊνός Λόγος στις 10-04-2014 & 7 Μέρες στις 10-4-2014 και ορίστηκε ημερομηνία δημοπρασίας η **05-06-2014**.

Από τους: **α) Ελευθέριο Χατζηπέτρου του Ιωάννη και β) Νικόλαο Αναστασίου του Μιχαήλ**, εργολάβοι αποκομιδής απορριμμάτων, κατοίκων Νεοκαισάρειας Ιωαννίνων, κατατέθηκε στο Δήμο η υπ' αριθ. 8510/29-04-2014 κοινή ένσταση κατά των όρων της με αριθ. Πρωτ.: 5663/21-03-2014 Διακήρυξης του ανοικτού διαγωνισμού του Δήμου Ζίτσας με τίτλο: «ΣΥΛΛΟΓΗ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΤΩΝ Δ.Ε. ΕΚΑΛΗΣ – ΕΥΡΥΜΕΝΩΝ – ΖΙΤΣΑΣ & ΜΟΛΟΣΣΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΙΜΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΖΙΤΣΑΣ».

Για λόγους διαφάνειας και χρηστής διοίκησης, αλλά και για λόγους που άπτονται της δυνατότητας του πολίτη να ενίσταται κατά πράξεων της διοίκησης, συνέπεια των οποίων κρίνει ότι θίγονται τα συμφέροντά του, τεκμηριώνεται το δικαίωμα ένστασης κατά των όρων διακήρυξης ή των τεχνικών προδιαγραφών.

Συνεχίζοντας ο Πρόεδρος, έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής την ανωτέρω ένσταση και ανέφερε τα εξής:

Ο Δήμος Ζίτσας έχει τη διακριτική ευχέρεια να διαμορφώνει κατά την κρίση του τους όρους της διακηρύξεως [απόφαση αρ. 960/2007ΣτΕ (ΑΣΦ), ΤΝΠ ΝΟΜΟΣ] καθορίζοντας ποσοτικά και ποιοτικά τα δικαιολογητικά με τα οποία αποδεικνύεται η τεχνική ικανότητα των διαγωνιζομένων, των οχημάτων και τις ανάγκες της υπηρεσίας.

Α) Όσον αφορά τον 1^ο λόγο της ένστασης, η συμπερίληψη στη διακήρυξη απαιτήσεων αναγκαίων, κατά την εκτίμηση της υπηρεσίας, οι οποίες, όμως, είναι ενδεχόμενο να μην πληρούν τα οχήματα ορισμένων διαγωνιζομένων, μπορεί μεν να συνεπάγεται την αδυναμία συμμετοχής τους στο διαγωνισμό, από τη φύση τους ωστόσο οι απαιτήσεις αυτές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στο διαγωνισμό προσώπων, χωρίς αυτό από μόνο του να είναι παράνομο ή καταχρηστικό ή βλαπτικό προς το δημόσιο συμφέρον [απόφαση Γ.Γ.ΑΠ.ΔΙΟΙΚ.Η-ΔΜ (ΑΔΑ:ΒΛΩ0ΟΡ1 Γ-7ΜΘ)].

Με βάση την κείμενη νομοθεσία (Γ5/17047/1337/4.4.2006 απ.ΥΠ.ΜΕ.ΔΙ.) δεν προκύπτει από πουθενά η δέσμευση του οχήματος. Τα οχήματα μπορούν να εργάζονται και σε παραπάνω από ένα φορείς και για διαφορετικές χρονικές περιόδους.

Στην Υ.Α. Α2/29542/5347/9-08-1991 (ΦΕΚ707/Β/5-9-1991) και στο άρθρο 9 παρ. 2 γ' του Κεφαλαίου Δ «Άδειες κυκλοφορίας Μ.Β. άνω των 4.000 χιλιογραμμών», ορίζεται ότι για την χορήγηση αδειών κυκλοφορίας ΦΙΧ αυτοκινήτων αποκομιδής απορριμμάτων πρέπει να συντρέχουν, μεταξύ άλλων και η παρακάτω περίπτωση: «Πράξη του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου περί αναθέσεως στον αιτούντα του έργου της περισυλλογής και αποκομιδής απορριμμάτων του Δήμου ή της Κοινότητας, του χρόνου διάρκειας της σχετικής σύμβασης, του αριθμού και μικτού βάρους των απαιτούμενων φορτηγών αυτοκινήτων.»

Από την ως άνω διάταξη το μόνο που συνάγεται είναι ότι προϋπόθεση της έκδοσης άδειας κυκλοφορίας είναι η ανάθεση μιας σύμβασης από έναν Ο.Τ.Α.

Ο όρος δέσμευση με την έννοια που του αποδίδει αυθαίρετα η ενιστάμενη δεν υφίσταται στην κείμενη νομοθεσία.

Έχει κριθεί ότι τα οχήματα τα οποία διαθέτουν άδεια κυκλοφορίας σε ισχύ επειδή εξυπηρετούν κάποια σύμβαση εργασίας, μπορούν συμπληρωματικά το διάστημα που δεν απασχολούνται σ' εκείνη τη σύμβαση εργασίας να εξυπηρετούν παράλληλα και κάποια άλλη σύμβαση χωρίς αυτό να έρχεται σε αντίθεση με την κείμενη νομοθεσία (46662/10114+45536/9832/13-8-2013 απόφαση του Γ.Γ. της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου και Δυτικής Μακεδονίας).

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι :

- α) δεν συνιστά δέσμευση του οχήματος η αναγραφή μιας σύμβασης σε άδεια κυκλοφορίας ΦΙΧ, καθώς μπορεί η άδεια να αναγράφει περισσότερες συμβάσεις.,
- β) δεν απαγορεύεται να χρησιμοποιείται ένα ΦΙΧ απορριμματοφόρο για την εκτέλεση δύο ή περισσότερων συμβάσεων παράλληλα.

Ο Δήμος Ζίτσας έχει την δυνατότητα, αφού κάτι τέτοιο δεν απαγορεύεται από την κείμενη νομοθεσία, να θέσει εκείνα τα κριτήρια που θα επιτυγχάνουν το καλύτερο δυνατό αποτέλεσμα κατά την εκτέλεση του υπό ανάθεση έργου.

Ο Δήμος επιθυμεί την ταχύτερη εξυπηρέτηση των δημοτικών του ενοτήτων, κάτι που επιτυγχάνεται με την ύπαρξη άδειας κυκλοφορίας σε ισχύ για όλα τα οχήματα, να έχουν πληρώσει τα τέλη κυκλοφορίας, τα οχήματα που θα προσφερθούν στον διαγωνισμό να είναι ασφαλισμένα, να έχουν περάσει από Τεχνικό Έλεγχο Οχημάτων, να φέρουν βιβλιάριο μεταβολών κατοχής και κυριότητας, βεβαίωση χωρητικότητας υπερκατασκευής, - βεβαίωση EURO.

Με αυτό τον τρόπο προαποδεικνύεται η τεχνική ικανότητα του αναδόχου, και τα οχήματα οφείλουν να είναι διαθέσιμα την ημέρα του διαγωνισμού.

Με αυτό τον τρόπο δεν θέλουμε να υπάρχει τυχόν καθυστέρηση του διαγωνισμού στον ευαίσθητο τομέα της καθαριότητας και κατ' επέκταση της δημόσιας υγείας και της αισθητικής των Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου μας.

Β) Όσον αφορά τον 2^ο λόγο της ένστασης, αναφορικά και σε σχέση με την τεχνική και χρηματοοικονομική επάρκεια των συμμετεχόντων: Σύμφωνα με το Π.Δ. 60/2007 άρθρο 42

«1. Οι συμβάσεις ανατίθενται βάσει των κριτηρίων που προβλέπονται στα άρθρα 51 και 52, λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων του άρθρου 40, αφού οι αναθέτουσες αρχές ελέγχουν την καταλληλότητα των οικονομικών φορέων που δεν έχουν αποκλεισθεί σύμφωνα με τα άρθρα 43 και 44. Ο έλεγχος της καταλληλότητας πραγματοποιείται από τις αναθέτουσες αρχές σύμφωνα με τα κριτήρια της οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και των επαγγελματικών και τεχνικών γνώσεων ή ικανοτήτων που αναφέρονται στα άρθρα 45 έως 50

2. Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να ζητούν το ελάχιστο επίπεδο οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικών ή και επαγγελματικών ικανοτήτων, σύμφωνα με τα άρθρα 45 και 46, τα οποία πρέπει να καλύπτουν οι υποψήφιοι και οι προσφέροντες». Περαιτέρω, στο άρθρο 51 του ίδιου π.δ. ορίζεται ότι: «1. (...) τα κριτήρια βάσει των οποίων οι αναθέτουσες αρχές αναθέτουν τις δημόσιες συμβάσεις,

είναι: όταν η σύμβαση ανατίθεται στην πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά κατά την κρίση της αναθέτουσας, κριτήρια συνδεδεμένα με το αντικείμενο της συγκεκριμένης δημόσιας σύμβασης, ιδίως η ποιότητα, η τιμή, η τεχνική αξία, τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, τα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά, το κόστος λειτουργίας, η αποδοτικότητα, η εξυπηρέτηση μετά την πώληση και η τεχνική συνδρομή, η ημερομηνία παράδοσης και η προθεσμία παράδοσης ή εκτέλεσης (...)».

Επομένως προκύπτει ότι ο έλεγχος της καταλληλότητας των διαγωνιζομένων που συνδέεται με την αποδοχή ως υποψηφίων διαγωνιζομένων μόνον όσων πληρούν ένα ελάχιστο επίπεδο οικονομικής και χρηματοοικονομικής επάρκειας και τεχνικών ή και επαγγελματικών ικανοτήτων, γίνεται από την αναθέτουσα αρχή σύμφωνα με τα κριτήρια οικονομικής, χρηματοδοτικής και τεχνικής ικανότητας (κριτήρια ποιοτικής επιλογής, που αναφέρονται στα άρθρα 45 έως 50 του π.δ. 60/2007), για την αξιολόγηση των οποίων προσκομίζονται αντίστοιχα δικαιολογητικά.

Συνάγεται από τα παραπάνω ότι η αναθέτουσα έχει το εκ του νόμου δικαίωμα να ορίζει εκείνα τα κριτήρια καταλληλότητας τα οποία θεωρεί ότι διασφαλίζουν την άμεση και προσήκουσα εκτέλεση του υπό ανάθεση έργου και τα οποία οφείλει να πληροί ο κάθε συμμετέχων ως εν δυνάμει ανάδοχος

Στην υπό κρίση ένσταση εμφανίζονται ως φωτογραφικά κριτήρια που προβλέπονται από το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τον διαγωνισμό: και τα χρηματοοικονομικά κριτήρια (ισολογισμοί) προβλέπονται στο άρθρο 45 του Π.Δ. 60/2007 και τεχνικοεπαγγελματικά κριτήρια (άδειες κυκλοφορίας, κατάσταση προσωπικού) προβλέπονται στο άρθρο 46 του Π.Δ. 60/2007.

Άλλωστε το ίδιο νομοθετικό πλαίσιο δίνει την δυνατότητα σε κάθε συμμετέχοντα να στηριχθεί και στις δυνάμεις άλλων οικονομικών φορέων. Επομένως δεν περιορίζεται η συμμετοχή κανενός αντιθέτως διευρύνεται δεδομένου ότι μπορούν να συμμετάσχουν και όσοι δεν διαθέτουν μεν ίδια μέσα αλλά έχουν την τεχνική και οικονομική στήριξη τρίτου.

Εξάλλου οι συμμετέχοντες έχουν την υποχρέωση να υποβάλλουν υπεύθυνη δήλωση του Ν.1599/86 στην οποία θα αναφέρεται μεταξύ άλλων: *«Ότι θα καλύψουν το Δήμο με όλη την απαραίτητη τεχνική υποδομή για την απερίσπαστη εκτέλεση του έργου καθ' όλη την διάρκεια της σύμβασης.»*

Επομένως όσοι δραστηριοποιούνται ενεργά με το αντικείμενο του διαγωνισμού και χρησιμοποιούν τον εξοπλισμό τους σε άλλους Δήμους μπορούν να συμμετέχουν στον εν λόγω διαγωνισμό υποβάλλοντας τα σχετικά δικαιολογητικά του εξοπλισμού τους, αρκεί να δεσμευτούν έναντι του Δήμου μας με υπεύθυνη δήλωση του παραπάνω περιεχομένου.

Επομένως μέσα στα πλαίσια του νόμου, η διακήρυξη απαιτεί ως ελάχιστα τα περιγραφόμενα σε αυτή ελάχιστα κριτήρια καταλληλότητας.

Δεδομένου ότι το οικονομικό αντικείμενο της εν λόγω συμβάσεως ανέρχεται στο ποσό των 271.933,00 ευρώ, ο Δήμος ασκώντας το δικαίωμα που του παρέχει το άρθρο 42 παρ. 2 του Π.Δ. 60/2007, οφείλει να διασφαλίσει και για λόγους δημοσίου συμφέροντος, ότι ο ανάδοχος του έργου έχει την αντίστοιχη δυνατότητα να ανταπεξέλθει στο οικονομικό αντικείμενο του διαγωνισμού και να περαιώσει επιτυχώς το έργο.

Οι παραπάνω όροι και προϋποθέσεις δεν είναι καταχρηστικοί, καθώς μπορεί να συμμετάσχει στον διαγωνισμό μεγάλος αριθμός επιχειρήσεων που δραστηριοποιείται στον χώρο, ώστε να υπάρχει ο απαιτούμενος ανταγωνισμός και να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις εκτέλεσης των εργασιών της Αποκομιδής Μεταφοράς Εναπόθεσης απορριμμάτων Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών.

Η Οικονομική Επιτροπή τον Δήμου Ζίτσας τήρησε τις θεμελιώδεις αρχές που διέπουν την τυπική διαδικασία των δημοσίων διαγωνισμών, έλαβε υπόψη της, τους κανόνες της διαφάνειας, αμεροληψίας, της αντικειμενικότητας, της ισότητας μεταξύ των διαγωνιζομένων.

Στην συνέχεια και μετά από διαλογική συζήτηση λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω, η Οικονομική Επιτροπή

Αποφασίζει ομόφωνα

Απορρίπτει ως αβάσιμη, στο σύνολό της την υπ. αριθ. 8510/29-04-2014 κοινή ένσταση των: α) Ελευθερίου Χατζηπέτρου του Ιωάννη και β) Νικολάου Αναστασίου του Μιχαήλ, εργολάβων αποκομιδής απορριμμάτων, κατοίκων Νεοκαισάρειας Ιωαννίνων, κατά των όρων διακήρυξης του Ανοιχτού Διεθνούς Δημόσιου Διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου για τη σύμβαση παροχής υπηρεσιών με τίτλο: «**Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας**», για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Να κοινοποιηθεί η απόφαση στους ανωτέρω.

Η παρούσα απόφαση θα υποβληθεί για τον απαιτούμενο έλεγχο νομιμότητας.

Η απόφαση αυτή έλαβε αύξοντα αριθμό 88/2014

Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως ακολούθως:

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΑ ΜΕΛΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΡΟΓΚΟΤΗΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

Κέγκου Φρειδ.

Ακολ.Υπογραφές