

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΖΙΤΣΑΣ
ΕΔΡΑ: ΕΛΕΟΥΣΑ**

ΑΡ. ΑΠΟΦ. 148/2014

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

**Από το Πρακτικό Αρ. 19/24-07-2014
συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής
του Δήμου Ζίτσας.**

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

«Εξέταση της από 18-07-2014 Προδικαστικής Προσφυγής (άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 3886/2010) της εταιρείας «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.» κατά α) της αριθ. 138/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας με την οποία εγκρίθηκε το Πρακτικό Νο 1 αποσφράγισης προσφορών και ελέγχου δικαιολογητικών για το έργο: Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας και β) κάθε προγενέστερης και μεταγενέστερης πράξης της Επιτροπής Διαγωνισμού που διενήργησε τον εν λόγω διαγωνισμό».

Στην Ελεούσα και στο Δημοτικό Κατάστημα σήμερα στις 24 του μήνα Ιουλίου του έτους 2014, ημέρα της εβδομάδας Πέμπτη και ώρα 12.00 μ.μ., συνήλθε σε έκτακτη κατεπείγουσα συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ζίτσας, ύστερα από την 14713/23-07-2014 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία δημοσιεύτηκε στην ιστοσελίδα του Δήμου & στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δήμου και επιδόθηκε ή γνωστοποιήθηκε στα μέλη, σύμφωνα με το άρθρο 75 του Ν. 3852/10, για να συζητήσει και αποφασίσει στα θέματα της ημερήσιας διάταξης.

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης διαπιστώθηκε η ύπαρξη νόμιμης απαρτίας, αφού σε σύνολο επτά (7) μελών βρέθηκαν παρόντα πέντε (5) μέλη και συγκεκριμένα:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Ρογκότης Δημήτριος:Πρόεδρος
2. Στουγιάννος Νικόλαος
3. Πάϊκας Σπυρίδων
4. Βλέτσας Αθανάσιος
5. Παπαδημητρίου Γεώργιο

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Γιαννόπουλος Κων-νος
2. Δήμος Δημήτριος

Επίσης παρευρέθηκε και η υπάλληλος του Δήμου κ. Φρειδερίκη Κέγκου για την τήρηση των πρακτικών της συνεδρίασης.

Μετά τη διαπίστωση της απαρτίας, ο Πρόεδρος της Ο.Ε. κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και εισηγήθηκε τη συζήτηση του παραπάνω θέματος ως κατεπείγοντος, λόγω προθεσμιών (στις 04-09-2014 λήγει η υπάρχουσα σύμβαση και πρέπει να ολοκληρωθούν το συντομότερο δυνατόν οι διαδικασίες για την ανάδειξη αναδόχου εκτέλεσης της παραπάνω εργασίας) και κάλεσε τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής να αποφασίσουν για το κατεπείγον του θέματος.

Η Οικονομική Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει ότι το θέμα είναι κατεπείγον και εισέρχεται αμέσως στη συζήτηση του.

Ο Πρόεδρος εισηγούμενος το 2ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής τα εξής:

Όπως σας είναι γνωστό με την προηγούμενη υπ' αριθ. 68/21.03.2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ζίτσας, καθορίσαμε τους όρους δημοπρασίας για

την διενέργεια ανοικτού διεθνή δημόσιου διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «**ΣΥΛΛΟΓΗ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΤΩΝ Δ.Ε. ΕΚΑΛΗΣ-ΕΥΡΥΜΕΝΩΝ-ΖΙΤΣΑΣ & ΜΟΛΟΣΣΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΙΜΩΝ ΥΛΙΚΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΖΙΤΣΑΣ**» προϋπολογισμού 271.933,00 € συμπεριλαμβανομένου του ποσού για ΦΠΑ, για χρονικό διάστημα ενός έτους από την υπογραφή της σύμβασης.

Αφορά δαπάνες συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων και ανακυκλώσιμων υλικών μέσω δημοσίων συμβάσεων (άρθρο 61 Ν.3979/2011). Η διενέργεια της εργασίας με ανοιχτό διεθνή δημόσιο διαγωνισμό εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. 64/ 2014 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Ζίτσας.

Στη συνέχεια εκδόθηκε η υπ' αριθ. 5663/21-03-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΗΔΩΡΓ-ΚΛΙ) διακήρυξη του διαγωνισμού, περίληψη της οποίας δημοσιεύτηκε στην εφημερίδα Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στις 11-04-2014 και ορίστηκε ημερομηνία δημοπρασίας η 05-06-2014.

Η δημοπρασία διενεργήθηκε στις **05 Ιουνίου 2014**, ενώπιον της αρμόδιας Επιτροπής διαγωνισμού που συγκροτήθηκε με την αριθ. 68/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής. Κατατέθηκαν δύο προσφορές:

- Η Προσφορά από την εταιρεία με την επωνυμία: «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. «ΤΕΧΝΙΚΗ DION Ε.Ε.» και
- Η Προσφορά από την εταιρεία με την επωνυμία: «ENACT. Α.Ε.»

Η επιτροπή διαγωνισμού συνέταξε το πρακτικό Νο1 το οποίο υπέβαλλε στην οικονομική επιτροπή προς έγκριση.

Η οικονομική επιτροπή με την υπ' αριθ. 138/2014 απόφαση έκανε αποδεκτά τα δικαιολογητικά όλων των συμμετεχόντων στον διαγωνισμό ήτοι: α) Της Εταιρείας «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. «ΤΕΧΝΙΚΗ DION Ε.Ε.» και β) Της Εταιρείας «ENACT. Α.Ε.», για τους λόγους που αναφέρονται στο πρακτικό της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού, καθώς και την συνέχιση του διαγωνισμού.

Η εταιρεία «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. «ΤΕΧΝΙΚΗ DION Ε.Ε.» υπέβαλλε Προδικαστική προσφυγή με το υπ' αριθ. 1844/ 18-07-2014 έγγραφό της κατά:

α) Της ανωτέρω υπ' αριθ. 138/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας με την οποία εγκρίθηκε το Πρακτικό Νο 1 αποσφράγισης προσφορών και ελέγχου δικαιολογητικών για το έργο «Συλλογή και Μεταφορά Στερεών Αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης - Ευρυμενών — Ζίτσας & Μολοσσών και Ανακυκλώσιμων Υλικών του Δήμου Ζίτσας» και

β) κάθε προγενέστερης και μεταγενέστερης πράξης της Επιτροπής Διαγωνισμού που διενήργησε τον λόγω διαγωνισμό.

Σύμφωνα με την Διακήρυξη στον διαγωνισμό δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που προβλέπουν την άσκηση διοικητικών προσφυγών κατά εκτελεστών πράξεων ή παραλείψεων αλλά η άσκηση προδικαστικής προσφυγής σύμφωνα με το (άρθρο 4 παρ. 1 του Νομου 3886/2010).

Η υπ' αριθ. 138/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής αποτελεί εκτελεστή πράξη και επί εκτελεστής πράξης μπορεί να ασκηθεί προδικαστική προσφυγή σύμφωνα με το άρθρο 4. Ν.3886/10. Κατά συνέπεια η προσφυγή ασκήθηκε νόμιμα.

Με την προσφυγή της η ανωτέρω εταιρία ζητά :

Να απορριφθεί η προσφορά της εταιρίας «EN.ACT Α.Ε.» διότι δεν πληροί απολύτως τους όρους της διακήρυξης, διότι:

Η διαγωνιζόμενη εταιρία «EN.ACT Α.Ε.» δεν προσκόμισε κατά το χρόνο κατάθεσης της προσφοράς την απαιτούμενη από την οικεία διακήρυξη άδεια λειτουργίας της εταιρίας «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ Α.Ε.».

Η διαγωνιζόμενη εταιρία «EN.ACT A.E.» κατέθεσε άδεια που δεν προβλέπεται από την εν λόγω διακήρυξη, η οποία αφορά χορήγηση άδειας προσωρινής αποθήκευσης - μεταφόρτωσης μετά την διαλογή και δεματοποίηση μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών στην εταιρία «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ Α.Ε.».

Η με αριθμό πρωτοκόλλου οικ./2167/25-2-2009 απόφαση χορήγησης άδειας προσωρινής αποθήκευσης - μεταφόρτωσης μετά την διαλογή και δεματοποίηση μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών της εταιρίας «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ Α.Ε.» αποτελεί μη νομίμως υποβαλλόμενο δικαιολογητικό έγγραφο - στοιχείο.

Η ανωτέρω άδεια προσωρινής αποθήκευσης - μεταφόρτωσης μετά την διαλογή και δεματοποίηση μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών της εταιρίας «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ Α.Ε.» είναι ανίσχυρη, μη νόμιμη και απαράδεκτη, καθώς έχει λήξει ο χρόνος ισχύος της.

Η Επιτροπή Διαγωνισμού κατά παράβαση του νόμου και κατά παράβαση καθήκοντος εξέδωσε το με αριθμό πρωτοκόλλου 11547/12-6-2014 έγγραφο με το οποίο ζητούσε διευκρινήσεις για ανίσχυρο και μη νομίμως υποβληθέν έγγραφο κάνοντας συγχρόνως αναφορά σε έγγραφο που ουδέποτε υποβλήθηκε κατά την κατάθεση της προσφοράς.

Η προσβαλλόμενη υπ' αριθμό 138/2014 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας εκδόθηκε κατά παράβαση των όρων της διακήρυξης και του νόμου, καθώς εγκρίνει και αποδέχεται την εισήγηση της Επιτροπής Διαγωνισμού και την από 2-7-2014 γνωμοδότηση του δικηγόρου, η οποία κάνει δεκτές διευκρινήσεις που έχουν ζητηθεί κατά παράβαση του νόμου και εισηγείται την αποδοχή προσφοράς που δεν πληροί την ανωτέρω απαίτηση της διακήρυξης, ήτοι την υποβολή άδειας λειτουργίας και προβαίνει σε ανεπίτρεπτη και απαράδεκτη αναπλήρωση μη υποβληθέντος δικαιολογητικού, χαρακτηρίζοντας και βαπτίζοντας το ανίσχυρο, απαράδεκτο και μη απαιτούμενο έγγραφο κατά τον όρο της διακήρυξης της με αριθμό πρωτοκόλλου οικ./2167/25-2-2009 απόφασης χορήγησης άδειας προσωρινής αποθήκευσης - μεταφόρτωσης μετά την διαλογή και δεματοποίηση μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσεων υλικών της εταιρίας «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ Α.Ε.» ως νομίμως υποβαλλόμενο επί του οποίου χωρεί η παροχή διευκρινήσεων.

Η υποβολή της Βεβαίωσης αποδοχής των ανακυκλώσιμων υλικών από Κέντρο Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών με συνημμένη άδεια λειτουργίας, αποτελεί ουσιώδη τυπική προϋπόθεση συμμετοχής στο διαγωνισμό, παράβαση δε του εν λόγω κανόνα εκ μέρους του συμμετέχοντος στο διαγωνισμό, δηλαδή παράλειψη υποβολής με την προσφορά της παραπάνω άδειας λειτουργίας, καθιστά την υποβληθείσα προσφορά απαράδεκτη.

Συνεχίζοντας ο Πρόεδρος είπε ότι με την αριθ. 143/2014 απόφασή μας αναθέσαμε την ειδική εντολή και πληρεξουσιότητα στον δικηγόρο Ιωαννίνων κ. Κων/νο Γιαννάκη, προκειμένου να προβεί σε νομική έρευνα και παροχή νομικής άποψης - γνωμοδότησης σχετικά με την, από 18-07-2014, προδικαστική προσφυγή (άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 3886/2010) της εταιρείας με την επωνυμία «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε.» και με διακριτικό τίτλο «ΤΕΧΝΙΚΗ ΔΙΟΝ Ε.Ε.» κατά της υπ' αριθ. 138/08-07-2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας και με την οποία εγκρίθηκε το πρακτικό Νο 1 της επιτροπής διαγωνισμού για την αποσφράγιση των προσφορών και ελέγχου των δικαιολογητικών συμμετοχής της Επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού, στο πλαίσιο του Ανοιχτού Διεθνή Δημόσιου Διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου για την παροχή υπηρεσιών με τίτλο: «Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε.

Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας» και έθεσε υπόψη των μελών της Οικονομικής Επιτροπής τη σχετική γνωμοδότηση του δικηγόρου.

Σύμφωνα με το άρθρο 49 με τίτλο «Συμπληρωματική τεκμηρίωση και πληροφορίες (άρθρο 51 οδηγίας 2004/18/ΕΚ)» του ΠΔ 60/2007 ορίζονται επί λέξει τα εξής: «Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να καλεί τους οικονομικούς φορείς να συμπληρώνουν ή να διευκρινίζουν τα πιστοποιητικά και έγγραφα που υπέβαλαν κατ' εφαρμογή των άρθρων 43 έως 48»

Στο άρθρο 3.2.1 με τίτλο «Δικαιολογητικά Τεχνικής και Επαγγελματικής Επάρκειας» της διακήρυξης του έργου «Συλλογή και Μεταφορά Στερεών Αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης – Ευρυμενών – Ζίτσας & Μολοσσών και Ανακυκλώσιμων Υλικών του Δήμου Ζίτσας» και στην παράγραφο ν ορίζονται επί λέξει τα εξής: « Κάθε διαγωνιζόμενος οφείλει επί ποινή αποκλεισμού να προσκομίσει

.....
ν. Βεβαίωση αποδοχής των ανακυκλώσιμων υλικών από Κέντρο διαλογής Ανακυκλώσιμων υλικών με συνημμένη άδεια λειτουργίας ή Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων αυτού»

Στο άρθρο 3.5 με τίτλο «Υποχρεώσεις σχετικά με τη σύνταξη και την υποβολή προσφορών» της διακήρυξης του έργου «Συλλογή και Μεταφορά Στερεών Αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης – Ευρυμενών – Ζίτσας & Μολοσσών και Ανακυκλώσιμων Υλικών του Δήμου Ζίτσας» και στην παράγραφο **viii.** ορίζονται επί λέξει τα εξής : «Η Επιτροπή Διαγωνισμού δύναται να καλέσει εγγράφως τους υποψηφίους να παράσχουν διευκρινίσεις ή συμπληρώσεις επί των ήδη νομίμως υποβληθέντων δικαιολογητικών, καθώς και να αποκλείσει τους υποψηφίους που δεν θα προβούν κατά την κρίση της Επιτροπής Διαγωνισμού, στις απαραίτητες διευκρινίσεις εντός δέκα (10) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία της πρόσκλησής τους δυνάμενης της ανωτέρω προθεσμίας να παραταθεί. Σε καμία περίπτωση δεν επιτρέπεται η μετά την λήξη της προθεσμίας για την κατάθεση των προσφορών υποβολή ελλειπόντων δικαιολογητικών».

Η διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού, όπως πάγια γίνεται δεκτό από τη νομολογία των Ελληνικών Δικαστηρίων, αποτελεί κανονιστική πράξη και οι όροι της διακήρυξης δεσμεύουν τόσο το φορέα που διενεργεί το διαγωνισμό όσο και τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό διότι διέπεται από το τεκμήριο της νομιμότητας. Οι διαγωνιζόμενοι με τη συμμετοχή τους αποδέχονται πλήρως τη νομιμότητα των όρων της διακήρυξης, με βάση τους οποίους διενεργείται ο διαγωνισμός (ΣτΕΟλ 1667/2011, ΣτΕ 2543/2011, 2454/2009, 520/2007, 3526/2001, 4231/2000, 2878/1997). Η παραπομπή με τη διακήρυξη σε νομοθετικές διατάξεις και σε εγκυκλίους, σύμφωνα με τη νομολογία των Ελληνικών Δικαστηρίων και τις γνωμοδοτήσεις του ΝΣΚ, καθιστά τις νομικές διατάξεις και τις εγκυκλίους τμήμα της διακήρυξης και συνεπώς δεσμευτικό για την αναθέτουσα – προϊσταμένη αρχή και για τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό (Γνωμ ΝΣΚ 9/1999, ΣτΕ 1633/2002 Αρμ. 2005/2043).

Η διακήρυξη δημόσιου διαγωνισμού διέπεται από την τυπικότητα κατά την εφαρμογή αυτής υπό την προϋπόθεση ότι οι όροι αυτής είναι σαφείς (ΣτΕ ΕΑ 30/2006).

Σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας οι δημόσιοι διαγωνισμοί διέπονται από τη διακήρυξη και τη σχετική νομοθεσία. Κατά την κατάθεση της προσφοράς, κάθε διαγωνιζόμενος και συμμετέχων στο διαγωνισμό καταθέτει μαζί με την προσφορά του και τα νομίμως ζητηθέντα δικαιολογητικά. Μετά την κατάθεση της προσφοράς και των δικαιολογητικών δεν γίνεται αποδεκτή άλλη προσφορά ή δικαιολογητικό.

Οι αρμόδιες για τη διενέργεια του διαγωνισμού υπηρεσίες έχουν τη δυνατότητα να καλούν τους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό να παρέχουν διευκρινίσεις ή συμπληρώνουν τα υποβληθέντα δικαιολογητικά συμμετοχής, εφόσον προβλέπεται από τη διακήρυξη του δημόσιου διαγωνισμού, Οι διατάξεις αυτές της διακήρυξης είναι νόμιμες εφόσον αναφέρονται σε διευκρινίσεις ή συμπληρώσεις νομίμως κατ' αρχήν υποβληθέντων στοιχείων και όχι σε αναπλήρωση μη υποβληθέντων ή μη νομίμως υποβληθέντων δικαιολογητικών ή στοιχείων. Οι διευκρινίσεις και οι συμπληρώσεις δίνονται μόνο όταν ζητούνται από το αρμόδιο όργανο και απ' αυτές λαμβάνονται υπόψη μόνο εκείνες που αναφέρονται στα σημεία που ζητήθηκαν και έχουν ως αντικείμενο τη συμπλήρωση νομίμως κατ' αρχήν υποβληθέντων στοιχείων ώστε να συμφωνεί με τους όρους της διακήρυξης. (ΣτΕ 1856/2008, 2660/2004, 2854/1997, 743/2000, ΣτΕ Ε.Α., 70/2010, 867/2009, 696/2009, 349/2008, 336/2006 190/2006).

Στην προκείμενη περίπτωση η εταιρεία με την επωνυμία «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε.» και με διακριτικό τίτλο «ΤΕΧΝΙΚΗ ΔΙΟΝ Ε.Ε.» με την, από 18-07-2014, προδικαστική προσφυγή (άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 3886/2010) και στον λόγο της προσφυγής της ισχυρίζεται τα εξής: α) η προσκομιζόμενη άδεια, από τη συμμετέχουσα στο διαγωνισμό εταιρεία «ENACT Α.Ε.», με αριθμό πρωτοκόλλου 2167/25-02-2009 απόφαση του Τμήματος Προστασίας και Διαχείρισης Περιβάλλοντος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων της εταιρείας «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» δεν είναι νόμιμο δικαιολογητικό και ότι η εν λόγω άδεια είχε λήξει κατά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού διότι είχε διάρκεια ισχύος πέντε (5) έτη από την ημερομηνία χορήγησής της. β) επίσης ισχυρίζεται ότι η Επιτροπή Διαγωνισμού του Δήμου Ζίτσας δεν είχε το νόμιμο δικαίωμα να αποστείλει το με αριθ. πρωτ. 11547/12-06-2014 έγγραφο της προς την εταιρεία «ENACT Α.Ε.» και με το οποίο καλούσε την εταιρεία «ENACT Α.Ε.» να παράσχει διευκρινίσεις και τα τυχόν έγγραφα από τα οποία να προκύπτει ότι η μονάδα ΚΔΑΥ Ιωαννίνων έχει σε ισχύ νόμιμη άδεια λειτουργίας την ημέρα του διαγωνισμού ή αν υπάρχει απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων της ανωτέρω μονάδας και ότι το χρονικό διάστημα ισχύος της να καλύπτει την ημέρα του διαγωνισμού.

Α. Η διακήρυξη του έργου «Συλλογή και Μεταφορά Στερεών Αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης – Ευρυμενών – Ζίτσας & Μολοσσών και Ανακυκλώσιμων Υλικών του Δήμου Ζίτσας» στο άρθρο 3.2.1 και στην παράγραφο αυτής προβλέπει και ορίζει ρητά και με σαφήνεια ότι «κάθε διαγωνιζόμενος οφείλει επί ποινή αποκλεισμού να προσκομίσει βεβαίωση αποδοχής των ανακυκλώσιμων υλικών από Κέντρο διαλογής Ανακυκλώσιμων υλικών με συνημμένη άδεια λειτουργίας ή απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων αυτού».

Από τον ανωτέρω όρο της διακήρυξης συνάγεται με σαφήνεια και πληρότητα ότι ζητείται κατά πρώτον η βεβαίωση αποδοχής των ανακυκλώσιμων υλικών από κέντρο διαλογής ανακυκλώσιμων υλικών και κατά δεύτερο η συνημμένη άδεια λειτουργίας ή απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων αυτού. Σε καμία περίπτωση δεν ζητούνται και τα δύο και η άδεια λειτουργίας και η Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων του ΚΔΑΥ.

Η εταιρεία «ENACT Α.Ε.» προσκόμισε, κατά την ημερομηνία και ημέρα διενέργειας του διαγωνισμού, την με αριθμό πρωτοκόλλου 2167/25-02-2009 απόφαση του Τμήματος Προστασίας και Διαχείρισης Περιβάλλοντος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων με θέμα «άδεια προσωρινής αποθήκευσης – μεταμόρφωσης μετά τη διαλογή και δεματοποίηση μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών (χαρτί, χαρτόνι, γυαλί, πλαστικό, ξύλο, αλουμίνιο, μεταλλική συσκευασίας κ.ο.κ.) στην εταιρεία «SPIDER

ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» σε οικόπεδο που βρίσκεται στη ΒΙ.ΠΕ. Λεκανοπεδίου Ιωαννίνων (Ο.Τ. 5).»

Η εν λόγω άδεια είχε διάρκεια ισχύος πέντε (5) έτη από την ημερομηνία χορήγησής της.

Στην με αριθμό πρωτοκόλλου 2167/25-02-2009 προσκομιζόμενη άδεια και στα λαμβανόμενα υπόψη έγγραφα και σχετικά για την έκδοση αυτής αναγράφονται με τον αριθμό 10 « την με αριθ. πρωτ. 11629/18-10-2007 απόφαση Νομάρχη έγκρισης περιβαλλοντικών όρων για την εγκατάσταση και λειτουργία μονάδας διαλογής, δεματοποίησης, προσωρινής αποθήκευσης και ανακύκλωσης μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών (χαρτί, χαρτόνι, γυαλί, πλαστικό, ξύλο, αλουμίνιο, μεταλλική συσκευασία κ.ο.κ.) συνολικής εγκατεστημένης ισχύος 145 KW της εταιρείας «ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΕΩΣ ΧΑΡΤΟΥ Α.Ε.» σε οικόπεδο που βρίσκεται στη ΒΙ.ΠΕ. Λεκανοπεδίου Ιωαννίνων (Ο.Τ. 5)» και με τον αριθμό 11 « την με αριθ. πρωτ. 2743/Φ14.1505/15.9.2008 απόφαση χορήγησης άδειας λειτουργίας αορίστου χρόνου μονάδας διαλογής – δεματοποίησης - προσωρινής αποθήκευσης και ανακύκλωσης μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών, στην εταιρεία «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.».

Συνεπώς, σύμφωνα με τα παραπάνω αναπτυσσόμενα, η προσκομιζόμενη άδεια από την εταιρεία «ENACT Α.Ε» της εταιρείας «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» με αριθμό πρωτοκόλλου 2167/25-02-2009 απόφαση του Τμήματος Προστασίας και Διαχείρισης Περιβάλλοντος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων είναι νομίμως προβλεπόμενο από τη διακήρυξη και νομίμως προσκομιζόμενο και υποβληθέν δικαιολογητικό και ότι για την έκδοση της εν λόγω άδειας λήφθηκε υπόψη η «με αριθ. πρωτ. 2743/Φ14.1505/15.9.2008 απόφαση χορήγησης άδειας λειτουργίας αορίστου χρόνου μονάδας διαλογής – δεματοποίησης - προσωρινής αποθήκευσης και ανακύκλωσης μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών, στην εταιρεία «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» και αποδεικνύεται ότι αφορά την ίδια εταιρεία και ότι η άδεια λειτουργίας της εταιρείας «SPIDER - ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» είναι αορίστου χρόνου.

Επομένως αποδεικνύεται ότι η εταιρεία «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» έχει άδεια λειτουργίας αορίστου χρόνου και η άδεια αυτή αφορά για κέντρο διαλογής ανακυκλώσιμων υλικών (ΚΔΑΥ) και ως εκ τούτου νόμιμα η επιτροπή διαγωνισμού δέχτηκε ότι τα ανωτέρω είναι νόμιμα δικαιολογητικά, που προβλέπονται από τη διακήρυξη του έργου, νομίμως προσκομίστηκαν είτε αρχικά την ημερομηνία διενέργειας του διαγωνισμού είτε μεταγενέστερα στη νομίμως προβλεπόμενη προθεσμία μετά την αποστολή του εγγράφου από την Επιτροπή Διαγωνισμού από τη συμμετέχουσα στο διαγωνισμό εταιρεία « ENACT Α.Ε.».

Νομίμως, λοιπόν, και σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης των διαγωνιζομένων και τον υγιή ανταγωνισμό η Επιτροπή διαγωνισμού δέχτηκε τα προσκομιζόμενα δικαιολογητικά από την εταιρεία «ENACT Α.Ε» και στη συνέχεια συνέταξε το πρακτικό Νο1 και εισηγήθηκε στην Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ζίτσας την έγκριση αυτού και ακολούθως η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Ζίτσας νομίμως ενέκρινε το πρακτικό Νο1 της επιτροπής Διαγωνισμού για την παροχή της υπηρεσίας για το έργο «Συλλογή και Μεταφορά Στερεών Αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης – Ευρυμενών – Ζίτσας & Μολοσσών και Ανακυκλώσιμων Υλικών του Δήμου Ζίτσας» και δέχτηκε τα δικαιολογητικά των συμμετεχουσών στον διαγωνισμό εταιρειών ήτοι: α) της εταιρείας «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε. και με διακριτικό τίτλο «ΤΕΧΝΙΚΗ ΔΙΟΝ Ε.Ε.» και β) της εταιρείας «ENACT. Α.Ε.».

B. Η εταιρεία «ENACT A.E» προσκόμισε, κατά την ημερομηνία και ημέρα διενέργειας του διαγωνισμού, την με αριθμό πρωτοκόλλου 2167/25-02-2009 απόφαση του Τμήματος Προστασίας και Διαχείρισης Περιβάλλοντος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων με θέμα «άδεια προσωρινής αποθήκευσης – μεταμόρφωσης μετά τη διαλογή και δεματοποίηση μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών (χαρτί, χαρτόνι, γυαλί, πλαστικό, ξύλο, αλουμίνιο, μεταλλική συσκευασία κ.ο.κ.) στην εταιρεία « SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» σε οικόπεδο που βρίσκεται στη ΒΙ.ΠΕ. Λεκανοπεδίου Ιωαννίνων (Ο.Τ. 5).»

Η εν λόγω άδεια είχε διάρκεια ισχύος πέντε (5) έτη από την ημερομηνία χορήγησής της.

Στην με αριθμό πρωτοκόλλου 2167/25-02-2009 άδεια και στα λαμβανόμενα υπόψη έγγραφα και σχετικά για την έκδοση αυτής αναγράφονται **με τον αριθμό 10 « την με αριθ. πρωτ. 11629/18-10-2007 απόφαση Νομάρχη έγκρισης περιβαλλοντικών όρων** για την εγκατάσταση και λειτουργία μονάδας διαλογής, δεματοποίησης, προσωρινής αποθήκευσης και ανακύκλωσης μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών (χαρτί, χαρτόνι, γυαλί, πλαστικό, ξύλο, αλουμίνιο, μεταλλική συσκευασία κ.ο.κ.) συνολικής εγκατεστημένης ισχύος 145 KW της εταιρείας «ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΕΩΣ ΧΑΡΤΟΥ Α.Ε.» σε οικόπεδο που βρίσκεται στη ΒΙ.ΠΕ. Λεκανοπεδίου Ιωαννίνων (Ο.Τ. 5)» και **με τον αριθμό 11 « την με αριθ. πρωτ. 2743/Φ14.1505/15.9.2008 απόφαση χορήγησης άδειας λειτουργίας αορίστου χρόνου** μονάδας διαλογής – δεματοποίησης - προσωρινής αποθήκευσης και ανακύκλωσης μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών, στην εταιρεία « SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.».

Συνεπώς, σύμφωνα με τα παραπάνω αναπτυσσόμενα, η προσκομιζόμενη άδεια από την εταιρεία «ENACT A.E» της εταιρείας «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» με αριθμό πρωτοκόλλου 2167/25-02-2009 απόφαση του Τμήματος Προστασίας και Διαχείρισης Περιβάλλοντος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων είναι νομίμως προβλεπόμενο από τη διακήρυξη και νομίμως προσκομιζόμενο και υποβληθέν δικαιολογητικό και ότι για την έκδοση της εν λόγω άδειας λήφθηκε υπόψη η «με αριθ. πρωτ. 2743/Φ14.1505/15.9.2008 απόφαση χορήγησης άδειας λειτουργίας αορίστου χρόνου μονάδας διαλογής – δεματοποίησης - προσωρινής αποθήκευσης και ανακύκλωσης μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών, στην εταιρεία «SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» και αποδεικνύεται ότι αφορά την ίδια εταιρεία και η άδεια λειτουργίας της είναι αορίστου χρόνου.

Επομένως, σύμφωνα με τα παραπάνω αναπτυσσόμενα, η Επιτροπή Διαγωνισμού του Δήμου Ζίτσας απέστειλε νόμιμα, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, της νομοθεσίας και της νομολογίας, το με αριθ. πρωτ. 11547/12-06-2014 έγγραφό της προς την εταιρεία « ENACT A.E» και κάλεσε νόμιμα την εταιρεία να παρέχει διευκρινίσεις και συμπληρώσεις επί του παραπάνω αναγραφόμενου, νομίμως υποβληθέντος και προσκομιζόμενου δικαιολογητικού.

Γ) Σύμφωνα με το άρθρο 3.2.1 (Δικαιολογητικά Τεχνικής και Επαγγελματικής Ικανότητας) της Διακήρυξης, απαιτούνταν, επί ποινή ακυρότητας, η βεβαίωση αποδοχής των ανακυκλώσιμων υλικών από Κέντρο Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών. Η βεβαίωση αποτελούσε το απαιτούμενο δικαιολογητικό για την τεχνική και επαγγελματική ικανότητα του διαγωνιζομένου.

Το ως άνω δικαιολογητικό υποβλήθηκε από την εταιρεία ENACT νομίμως και εμπεριέχονταν στον φάκελο των δικαιολογητικών που υπέβαλλε η συμμετέχουσα.

Η διακήρυξη ζητούσε ως συνημμένα έγγραφα (και όχι ως δικαιολογητικά απόδειξης της τεχνικής ικανότητας του συμμετέχοντα) διαζευκτικά και όχι αθροιστικά, είτε την άδεια λειτουργίας είτε την απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών

όρων, ώστε να διασφαλίζεται ότι ο φορέας που εμφανίζεται στην βεβαίωση αποδοχής είναι νομίμως αδειοδοτημένος.

Από τα παραπάνω, λοιπόν, προκύπτει ότι όταν η Επιτροπή Διαγωνισμού διαπίστωσε ότι στο νομίμως υποβληθέν δικαιολογητικό, ήτοι στην βεβαίωση αποδοχής των ανακυκλώσιμων υλικών (άρθρο 3.2.1 της Διακήρυξης), το συνημμένο έγγραφο της άδειας λειτουργίας του ΚΔΑΥ Ιωαννίνων είχε λήξει, ζήτησε νομίμως διευκρίνιση επ' αυτού και αναφορικά με την ισχύ του.

Οι ζητούμενες διευκρινήσεις αφορούν έγγραφα που περιλαμβάνονται ως σχετικά και ως προϋποθέσεις έκδοσης της υπ' αριθ. 2167/25-02-2009 απόφασης του Τμήματος Προστασίας και Διαχείρισης Περιβάλλοντος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων με θέμα «άδεια προσωρινής αποθήκευσης – μεταμόρφωσης μετά τη διαλογή και δεματοποίηση μεταλλικών και μη μεταλλικών ανακυκλώσιμων υλικών (χαρτί, χαρτόνι, γυαλί, πλαστικό, ξύλο, αλουμίνιο, μεταλλική συσκευασία κ.ο.κ.) στην εταιρεία « SPIDER ΓΕΝΙΚΗ ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ Α.Ε.» σε οικοπέδο που βρίσκεται στη ΒΙ.ΠΕ. Λεκανοπεδίου Ιωαννίνων (Ο.Τ. 5).» ήτοι την με αριθ. πρωτ. 11629/18.10.2007 Απόφαση Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων του ΚΔΑΥ Ιωαννίνων και την με αριθ. πρωτ. 2743/Φ14.1505/15.09.2008 Απόφαση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Ιωαννίνων, από τα οποία προκύπτει ότι το ΚΔΑΥ Ιωαννίνων είναι νομίμως αδειοδοτημένο και η λειτουργία του έχει αόριστη διάρκεια.

Επομένως η Επιτροπή Διαγωνισμού ενήργησε αυστηρά μέσα στα πλαίσια της νομιμότητας αλλά και της διαδικασίας που προέβλεπε η διακήρυξη και εντός των ορίων της διακριτικής της ευχέρειας καθώς ζήτησε διευκρινήσεις και συμπληρωματικά έγγραφα αποκλειστικώς και μόνον στη διασαφήνιση του περιεχομένου νομίμως κατ' αρχήν υποβληθέντων πιστοποιητικών και στοιχείων

Ύστερα από τα παραπάνω ο Πρόεδρος πρότεινε **να απορριφθεί ως μη νόμιμη, για τους λόγους που αναπτύσσονται παραπάνω**, η από 18-07-2014, προδικαστική προσφυγή (άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 3886/2010) της εταιρείας με την επωνυμία «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε.» και με διακριτικό τίτλο «ΤΕΧΝΙΚΗ ΔΙΟΝ Ε.Ε.» κατά: α) της υπ' αριθ. 138/08-07-2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας και β) κάθε προγενέστερης και μεταγενέστερης πράξης της Επιτροπής Διαγωνισμού που διενήργησε τον εν λόγω διαγωνισμό.

Στο σημείο αυτό ζήτησε και πήρε το λόγο ο Αντιπρόεδρος της Οικονομικής επιτροπής κ. Βλέτσας Αθανάσιος ο οποίος είπε τα εξής:

1. Εμμένω στην άποψη που εξέφρασα και μειοψήφησα, όπως καταγράφηκε στην απόφαση 138/2014 της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας.

2. Προτείνω **να γίνει δεκτή η προδικαστική προσφυγή** (Α.Π. 14494/18-7-2014) της «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.» για τους λόγους που ανέφερα στην παραπάνω απόφαση. Επιπλέον και ειδικότερα:

2α) Η 2167/25-2-2009 άδεια της εταιρείας «ENACT. Α.Ε.» δεν ίσχυε και είχε λήξει. Η μετά την διαπίστωση του ανίσχυρου αυτής, ζητηθείσα και προσκομισθείσα προηγούμενη άδεια λειτουργίας είναι και εκπρόθεσμη, αλλά και ανίσχυρη αφού υπάρχει μεταγενέστερη άδεια (η αρχικά υποβληθείσα) που υπερισχύει.

2β) Σε κάθε περίπτωση η μη εμπρόθεσμη υποβολή της παλαιότερης άδειας, αλλά η προσκόμισή της μετά από έγγραφο της υπηρεσίας, δεν αφορά την προσκόμιση κάποιας δευτερεύουσας διευκρίνισης, αλλά αφορά την παράλειψη προσκόμισης βασικότατου δικαιολογητικού κατά την υποβολή της προσφοράς (εάν βέβαια θεωρηθεί ως ισχύουσα άδεια λειτουργίας η προγενέστερη που αντικαταστάθηκε με νεώτερη που είχε λήξει). Και αυτή η παράλειψη οδηγεί σε απόρριψη της προσφοράς της Εταιρείας «ENACT. Α.Ε.» μη θεραπεύσιμη στη συνέχεια από τις όποιες διευκρινήσεις ζητήθηκαν και προσκομίστηκαν. Αυτό επειδή δεν πρόκειται για διευκρίνιση αλλά για μεταγενέστερη προσκόμιση παραληφθέντος και μάλιστα

βασικότητας και όχι δευτερεύοντος δικαιολογητικού η οποία παράλειψη δεν αναπληρώνεται αλλά οδηγεί σε αποκλεισμό.

2γ) Δεν νοείται να καλείται η συμμετέχουσα εταιρεία να συμπληρώνει (ή να «αναπληρώνει») υποβληθέν δικαιολογητικό συμμετοχής, όταν το δικαιολογητικό έχει λήξει και δεν ισχύει. Και να προσκομίζει προγενέστερη άδεια που αντικαταστάθηκε από τη ληγμένη (που μάλιστα αναφέρεται στα “έχοντας υπόψη” της ληγμένης). Δεν νοείται δηλαδή ως βάσιμος ο ισχυρισμός ότι επειδή η υποβληθείσα άδεια έληξε, να ληφθεί υπόψη ως ισχυρή μια προγενέστερη της υποβληθείσας άδεια η οποία αντικαταστάθηκε με την υποβληθείσα.

3. Η τυχόν ύπαρξη εγκεκριμένης Μ.Π.Ε. άσχετα από το αν αυτή έληξε ή είναι σε ισχύ δεν υποκαθιστά την νόμιμη άδεια λειτουργίας. Με μόνον την τυχόν έγκριση Μ.Π.Ε. η επιχείρηση δεν μπορεί να λειτουργεί νόμιμα.

Η Οικονομική Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της την παραπάνω εισήγηση, τις υποβληθείσες προσφορές των διαγωνιζομένων, την διακήρυξη του διαγωνισμού, την από 18-07-2014 προδικαστική προσφυγή (άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 3886/2010) της εταιρείας «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ & ΣΙΑ Ε.Ε.», καθώς και την από 24-7-2014 γνωμοδότηση του δικηγόρου κ. Κων-νου Γιαννάκη, μειωψηφούντος του μέλους της Ο.Ε. κ. Βλέτσα Αθανασίου,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Απορρίπτει ως μη νόμιμη και ουσιαστικά αβάσιμη για τους λόγους που αναπτύσσονται παραπάνω, την από 18-07-2014, προδικαστική προσφυγή (άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 3886/2010) της εταιρείας με την επωνυμία «Δ. ΔΙΟΝΥΣΟΠΟΥΛΟΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε.» και με διακριτικό τίτλο «ΤΕΧΝΙΚΗ ΔΙΟΝ Ε.Ε.» κατά: α) της αριθ. 138/2014 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας με την οποία εγκρίθηκε το Πρακτικό Νο 1 αποσφράγισης προσφορών και ελέγχου δικαιολογητικών για το έργο: «Συλλογή και μεταφορά στερεών αποβλήτων των Δ.Ε. Εκάλης, Ευρυμενών, Ζίτσας και Μολοσσών και ανακυκλώσιμων υλικών του Δήμου Ζίτσας» και β) κάθε προγενέστερης και μεταγενέστερης πράξης της Επιτροπής Διαγωνισμού που διενήργησε τον εν λόγω διαγωνισμό.

Η παρούσα να κοινοποιηθεί στους συμμετέχοντες στο διαγωνισμό.

Η απόφαση αυτή έλαβε αύξοντα αριθμό 148/2014

Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως ακολούθως:

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΑ ΜΕΛΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

ΡΟΓΚΟΤΗΣ ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

Κέγκου Φρειδ.

Ακολ.Υπογραφές