



ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό Αρ. 9/29-08-2013
 συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου του
 Δήμου Ζίτσας.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΖΙΤΣΑΣ
 Έδρα: Ελεούσα
Αρ.Αποφ.: 233/2013

Εξέταση αιτήσεως κ. Ελευθέριου Δημητρίου
 του Βασιλείου για παραχώρηση
 καταληφθείσας δημοτικής έκτασης στην Τ.Κ.
 Ραδοβιζίου.

Στην Δημοτική Κοινότητα Ελεούσας και στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου που βρίσκεται στο παλαιό Δημοτικό Κατάστημα επί της οδού Λασκαρίνας 3^α, σήμερα στις 29 του μήνα Αυγούστου του έτους 2013, ημέρα της εβδομάδας Πέμπτη και ώρα 19.30 συνήλθε σε τακτική δημόσια συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ζίτσας, ύστερα από την αριθμ. 15994/23-08-2013 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δ.Σ., η οποία δημοσιεύτηκε στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δημαρχείου και στην ιστοσελίδα του Δήμου και επιδόθηκε με αποδεικτικό ή γνωστοποιήθηκε στον κ. Δήμαρχο, στους κ.κ. Δημοτικούς Συμβούλους, στον Πρόεδρο της Δημοτικής Κοινότητας Ελεούσας και στους Προέδρους ή εκπροσώπους των Τοπικών Κοινοτήτων σύμφωνα με το άρθρο 67 του Ν. 3852/2010, για συζήτηση και λήψη σχετικής αποφάσεως.

Η πρόσκληση επίσης κοινοποιήθηκε ή γνωστοποιήθηκε στους Προέδρους των Τοπικών Συμβουλίων Νέων των Δημοτικών Ενοτήτων Πασσαρώνος, Εκάλης και Μολοσσών.

Στην συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου σε σύνολο είκοσι επτά (27) Δημοτικών Συμβούλων βρέθηκαν παρόντες κατά την έναρξη της συνεδρίασης οι είκοσι ένας (21), δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ Δ. Σ.

- | | |
|--------------------------------|-------------------------|
| 1. Παππάς Παναγιώτης | 12. Μπούτσικος Νικόλαος |
| 2. Σιώζιος Κωνσταντίνος | 13. Δήμος Δημήτριος |
| 3. Χανδόλιας Απόστολος | 14. Κολιός Παναγιώτης |
| 4. Γιαννόπουλος Κων/νος | 15. Κούργιας Φώτιος |
| 5. Κολιούσης Ευάγγελος | 16. Βούζας Χρυσόστομος |
| 6. Γαρδίκος Βασίλειος | 17. Καραμπίνας Κων/νος |
| 7. Πάικας Σπυρίδων | 18. Παππάς Μάνθος |
| 8. Γκαραλέας Δημήτριος | 19. Τζίμας Δημήτριος |
| 9. Αλεξούδη-Γκαβρέση Παρασκευή | 20. Αγόρος Κων/νος |
| 10. Παπαγγέλης Σπυρίδων | 21. Σταλίκας Γεώργιος |
| 11. Βλέτσας Αθανάσιος | |

ΑΠΟΝΤΕΣ Δ. Σ.

1. Μπαλτά Σταυρούλα
2. Μάντζιος Σπυρίδωνας
3. Μαρκούλας Αθανάσιος
4. Ράρρας Φώτιος
5. Στουγιάννος Νικόλαος
6. Παπαδημητρίου Γεώργιος

οι οποίοι δεν προσήλθαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Οι Δημοτικοί Σύμβουλοι κ.κ. Μάντζιος Σπυρίδωνας, Ράρρας Φώτιος και Παπαδημητρίου Γεώργιος προσήλθαν στην συνεδρίαση κατά το στάδιο της ενημέρωσης και πριν από την συζήτηση των θεμάτων.

Ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. Παππάς Μάνθος αποχώρησε από την συνεδρίαση κατά την συζήτηση του 17^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης, ενώ ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. Τζίμας Δημήτριος αποχώρησε από την συνεδρίαση μετά από την ψήφιση του ίδιου θέματος.

Στη συνεδρίαση παρέστησαν:

- Ο Δήμαρχος κ. Ρογκότης Δημήτριος.
- Πρόεδροι και Εκπρόσωποι Τοπικών Κοινοτήτων.
- Η Πρόεδρος των Τοπικών Συμβουλίων Νέων των πρώην Δήμων Πασσαρώνος και Εκάλης.
- Ο υπηρεσιακός Γραμματέας κ. Δρόσος Ιωάννης για την τήρηση των πρακτικών του Δημοτικού Συμβουλίου.

Επί του 13^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης:

Στο συγκεκριμένο θέμα συμμετείχε με δικαίωμα ψήφου ο εκπρόσωπος της Τ.Κ. Ραδοβιζίου κ. Τζοβάρας Δημήτριος.

Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου, έδωσε το λόγο στον Δήμαρχο κ. Ρογκότη Δημήτριο, ο οποίος αναφερόμενος στο παραπάνω θέμα της ημερήσιας διάταξης πρότεινε την απόρριψη της αίτησης του κ. Ελευθέριου Δημητρίου του Βασιλείου, για παραχώρηση καταληφθείσας δημοτικής έκτασης στην Τ.Κ. Ραδοβιζίου, καθώς αυτή έχει υποβληθεί εκπρόθεσμα και οι σχετικές διατάξεις του Ν. 1080/1980 έχουν κριθεί αντισυνταγματικές με σειρά αποφάσεων της Ολομέλειας του ΣτΕ, σύμφωνα με γνωμοδότηση της δικηγόρου Ιωαννίνων κας Χριστίνας Θεμελή.

Στην συνέχεια κατέθεσε την σχετική γνωμοδότηση της ανωτέρω δικηγόρου η οποία έχει ως εξής:

«Με την υπ' αριθμ. 137/2013 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ζίτσας μου ανατέθηκε να προβώ σε νομική έρευνα και να γνωμοδοτήσω επί αιτήσεως του Ελευθέριου Δημητρίου του Βασιλείου, η οποία έλαβε αριθμ. πρωτ. 5908/2013 και με την οποία ο ανωτέρω δημότης επανέρχεται στην υπ' αριθμ. πρωτ. 3316/2008 αίτησή του προς τον πρώην Δήμο Μολοσσών και ζητά την παραχώρηση καταληφθείσας από αυτόν δημοτικής έκτασης 2.964 τ.μ. στην Τ.Κ. Ραδοβιζίου, με τον καθορισμό από το Δήμο του αναλογούντος τιμήματος.

ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ:

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 1080/1980: «**Δημοτικά και Κοινοτικά εκτάσεις** περιελθούσαι εις την κυριότητα των δήμων και κοινοτήτων καθ' οιονδήποτε τρόπον, **κατεχόμεναι αυθαιρέτως** κατά την έναρξιν της ισχύος του παρόντος νόμου, από δεκαπενταετίας τουλάχιστον και συστηματικώς καλλιεργούμεναι ή δενδροφυτευθείσαι, δύνανται να εκποιώνται άνευ δημοπρασίας εις τους αυθαιρέτως κατέχοντας, επί τη αιτήσει αυτών υποβαλλομένη εις τον ιδιοκτήτην δήμον ή κοινότητα εντός ανατρεπτικής προθεσμίας δυο ετών από της έναρξεως της ισχύος του παρόντος, υπό τας προϋποθέσεις και κατά την διαδικασίαν των διατάξεων του άρθρου 32 του ν.δ. 3958/1959 "περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως των περί οριστικών παραχωρητηρίων των κλήρων διατάξεων της εποικιστικής νομοθεσίας, κυρώσεως πράξεων τινών του Υπουργικού Συμβουλίου και άλλων τινών διατάξεων", εξαιρέσει της εις αυτάς αναφερομένης επιτροπής του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικος».

Στο άρθρο δε 32 του ν.δ. 3958/1959 ορίζεται ότι: «**Δημοτικά και κοινοτικά εκτάσεις, κατεχόμεναι αυθαιρέτως** κατά την ισχύν του Νόμου, από πενταετίας τουλάχιστον, και καλλιεργούμεναι ή δενδροφυτευθείσαι, εκποιούνται άνευ δημοπρασίας εις τους κατέχοντας αυτάς, δι' αποφάσεων των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων και επί καταβολή τιμήματος οριζομένου υπό των συμβουλίων, μετά γνώμην της Επιτροπής του άρθρου 196 του υπ' αριθ. 2888/1954 Νομοθετικού Διατάγματος, περί δημοτικού και κοινοτικού κώδικος. Δια την εκποίηση των καλλιεργουμένων ή των δενδροφυτευμένων εκτάσεων απαιτείται και σύμφωνος γνώμη των Επιτροπών Απαλλοτριώσεων αίτινες αποφασίζουν μετά έκθεσιν των Διευθυντών Γεωργίας περί των κατεχομένων εκτάσεων και της καλλιέργειας ή της δενδροφυτεύσεως αυτών υπό των κατόχων.

Επίσης με τις διατάξεις του άρθρου 33 του Ν. 3202/2003, επανήλθαν σε ισχύ οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 1080/1980 και για την εκποίηση οριζόταν προθεσμία για την υποβολή αίτησης από τους ενδιαφερομένους δύο (2)

ετών από την έναρξη ισχύος του ως άνω νόμου, ήτοι δύο έτη από τις 11-12-2003 που ήταν η ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου.

Επειδή η αίτηση του ενδιαφερόμενου κατατέθηκε στον πρώην Δήμο Μολοσσών για 1^η φορά στις 30-6-2008, ως εκ τούτου είναι εκπρόθεσμη, διότι η καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή των συγκεκριμένων αιτήσεων προς τους Δήμους ήταν η 12^η Δεκεμβρίου 2005 και για το λόγο αυτό πρέπει να απορριφθεί πρωτίστως ως εκπρόθεσμη.

ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ:

Οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 1080/1980 έχουν κριθεί αντισυνταγματικές με σειρά αποφάσεων της Ολομέλειας του ΣΤΕ (ενδεικτικά αναφέρονται οι υπ' αριθμ. 1782/2009 και 471/2010 αποφάσεις του ΣΤΕ).

Επειδή, όπως έχει ήδη κριθεί από τη νομολογία του ΣΤΕ, οι διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 1080/1980 εντάσσονται θεματικώς στη νομοθεσία περί Δήμων και Κοινοτήτων και αναφέρονται, ειδικότερα, στην τακτοποίηση της δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας, η τακτοποίηση, όμως, αυτή **δεν συνιστά διαχείριση δημοτικής περιουσίας με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια**, δεδομένου ότι, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του νόμου, αφορά σε δημοτικές εκτάσεις, οι οποίες είχαν καταληφθεί από απόρους ή ακτήμονες που τις καλλιέργησαν ή τις δενδροφύτευσαν και των οποίων (εκτάσεων) η παραχώρηση συνιστά άσκηση κοινωνικής πολιτικής και πρόνοιας. Άλλωστε, **η εκποίηση, αφορώσα σε εκτάσεις που έχουν αξιοποιηθεί, προς όφελος και της εθνικής οικονομίας, με την επί δεκαπενταετίαν συστηματική καλλιέργεια ή δενδροφύτευση, εξυπηρετεί συγχρόνως και σκοπούς δημοσίου συμφέροντος αναγομένους στην άσκηση γενικότερης οικονομικής πολιτικής**. Εξάλλου, η ανωτέρω διάταξη του άρθρου 28 του ν. 1080/1980 δεν εντάσσεται στη νομοθεσία περί αποκαταστάσεως γεωργών, αλλά, όπως προεξετέθη, στη νομοθεσία περί Δήμων και Κοινοτήτων και αναφέρεται, ειδικότερα, στην τακτοποίηση της περιουσίας αυτών.

Επειδή κρίθηκε, περαιτέρω, ότι η συγκεκριμένη ρύθμιση θεσπίσθηκε, κατά τα ήδη εκτεθέντα, με σκοπό τη διατήρηση συστηματικών καλλιεργειών προς το συμφέρον της εθνικής οικονομίας. **Προς εξυπηρέτηση, όμως, του εν λόγω, δημοσίου ενδιαφέροντος, σκοπού, ο νομοθέτης επέλεξε μέσο, ήτοι την εκποίηση χωρίς δημοπρασία καλλιεργουμένων και δενδροφυτευμένων δημοτικών και κοινοτικών εκτάσεων σε πρόσωπα που κατέλαβαν τις εκτάσεις αυτές αυθαιρέτως. Το οποίο συνιστά απόκλιση από τις συνταγματικές αρχές του κράτους δικαίου και της ισότητας των πολιτών έναντι του νόμου**. Ενόψει τούτου και προκειμένου η ρύθμιση να είναι ανεκτή συνταγματικώς, θα έπρεπε, τουλάχιστον, να διασφαλίζεται επαρκώς η λυσιτελής εξυπηρέτηση του σκοπού, κατ' επίκληση του οποίου εισήχθη. **Τούτο δεν συμβαίνει, όμως, εν προκειμένω, διότι η εν λόγω ρύθμιση δεν προβλέπει ότι η εκποίηση προς τους αυθαιρέτως κατέχοντες συνοδεύεται με την επιβολή στους τελευταίους της υποχρεώσεως να συνεχίσουν να καλλιεργούν τις εκποιούμενες εκτάσεις ούτε κατ' άλλον τρόπο διασφαλίζει ότι οι εκτάσεις αυτές θα παραμείνουν καλλιεργούμενες στο διηνεκές ή, τουλάχιστον, επί χρονικό διάστημα επαρκές για την εξυπηρέτηση του δημοσίου ενδιαφέροντος σκοπού κατ' επίκληση του οποίου εκποιούνται**. Για τον λόγο προεχόντως αυτόν, η συγκεκριμένη ρύθμιση είναι ανίσχυρη, ως αντικείμενη στις συνταγματικές αρχές του κράτους δικαίου και της ισότητας των πολιτών έναντι του νόμου.

Για τους λόγους αυτούς λαμβάνοντας υπόψη όσα ανωτέρω εκτέθηκαν, **γνωμοδοτώ:**

Ότι πρέπει να απορριφθεί η υπ' αριθμ. πρωτ. 5908/05.04.2013 αίτηση του Ελευθέριου Δημητρίου του Βασιλείου, με την οποία επανέρχεται στην υπ' αριθμ. πρωτ. 3316/2008 αίτησή του προς τον πρώην Δήμο Μολοσσών, ως εκπροθέσμως υποβληθείσα και ως νομικά και ουσιαστικά αβάσιμη, στηριζόμενη σε αντισυνταγματική διάταξη νόμου, σύμφωνα με το σκεπτικό της παρούσας».

Ακολούθησε τοποθέτηση του επικεφαλής της παράταξης «Η ΩΡΑ ΤΗΣ ΖΙΤΣΑΣ» κ. Βλέτσα Αθανασίου, ο οποίος είπε ότι σαν παράταξη καταψηφίζουν την εισήγηση, τονίζοντας ότι το Δημοτικό Συμβούλιο δεν είναι Συμβούλιο της Επικρατείας για να κρίνει την συνταγματικότητα ή μη του συγκεκριμένου Νόμου, ο οποίος κατά την άποψη του μόνο σε συγκεκριμένη παράγραφο και άρθρο του κρίθηκε αντισυνταγματικός. Πρότεινε δε, το Δημοτικό Συμβούλιο να συζητήσει επί της ουσίας το θέμα και να γίνει δεκτή η σχετική αίτηση καθώς η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου εναπόκειται στον έλεγχο και την κρίση του αρμόδιου ελεγκτή νομιμότητας, ο οποίος και θα αποφασίσει σχετικά.

Χαρακτήρισε δε την συγκεκριμένη γνωμοδότηση προσωπική νομική άποψη της δικηγόρου στην οποία ανατέθηκε η νομική έρευνα και η παροχή γνωμοδότησης για το θέμα αυτό.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος κάλεσε το Συμβούλιο να αποφασίσει σχετικά, το οποίο αφού έλαβε υπόψη του την παραπάνω εισήγηση, την σχετική τοποθέτηση και την σύμφωνη με την εισήγηση, γνώμη και θετική ψήφο του εκπροσώπου της Τ.Κ. Ραδοβιζίου

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Απορρίπτει την αίτηση του κ. Ελευθερίου Δημητρίου του Βασιλείου για παραχώρηση καταληφθείσας δημοτικής έκτασης στην Τ.Κ. Ραδοβιζίου, για τους λόγους που αναφέρονται στο εισηγητικό σκέλος της Απόφασης.

Μειοψηφούντων των Δημοτικών Συμβούλων κ.κ. Βλέτσα Αθανασίου, Μπούτσικου Νικολάου, Δήμου Δημητρίου, Κολιού Παναγιώτη και Κούργια Φωτίου οι οποίοι καταψήφισαν την εισήγηση και του Δ.Σ. κ. Σταλίκια Γεωργίου ο οποίος ψήφισε λευκό.

Η Απόφαση αυτή έλαβε αύξοντα αριθμό 233/2013.

Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως ακολούθως:

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ.Σ

Τ.Υ.

ΤΑ ΜΕΛΗ ΤΟΥ Δ.Σ.

ΠΑΠΠΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ

ΠΑΠΠΑΣ ΜΑΝΘΟΣ

Τ.Υ.

Ακριβές Απόσπασμα
Μ.Ε.Δ.

ΔΡΟΣΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ
Υπηρεσιακός Γραμματέας
Δημοτικού Συμβουλίου