



## ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το Πρακτικό Αρ. 3/21-02-2013  
 συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου του  
 Δήμου Ζίτσας.

### ΠΕΡΙΛΗΨΗ

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΝΟΜΟΣ ΙΩΑΝΝΙΝΩΝ**  
**ΔΗΜΟΣ ΖΙΤΣΑΣ**  
 Έδρα: Ελεούσα  
 Αρ.Αποφ.: 42/2013

Εξέταση της από 12/12/2005 αιτήσεως και της, συναφούς προς αυτήν, από 3-9-2012 εξώδικης διαμαρτυρίας και δήλωσης του κ. Μάστακα Χρήστου, κατοίκου Ζωοδόχου

Στην Δημοτική Κοινότητα Ελεούσας και στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου που βρίσκεται στο παλαιό Δημοτικό Κατάστημα επί της οδού Λασκαρίνας 3<sup>α</sup>, σήμερα στις 21 του μήνα Φεβρουαρίου του έτους 2013, ημέρα της εβδομάδας Πέμπτη και ώρα 19.00 συνήλθε σε τακτική δημόσια συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Ζίτσας, ύστερα από την αριθμ. 2946/15-02-2013 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δ.Σ., η οποία δημοσιεύτηκε στον ειδικό χώρο ανακοινώσεων του Δημαρχείου και στην ιστοσελίδα του Δήμου και επιδόθηκε με αποδεικτικό ή γνωστοποιήθηκε στον κ. Δήμαρχο, στους κ.κ. Δημοτικούς Συμβούλους, στον Πρόεδρο της Δημοτικής Κοινότητας Ελεούσας και στους Προέδρους ή εκπροσώπους των Τοπικών Κοινοτήτων σύμφωνα με το άρθρο 67 του Ν. 3852/2010, για συζήτηση και λήψη σχετικής αποφάσεως.

Η πρόσκληση επίσης κοινοποιήθηκε ή γνωστοποιήθηκε στους Προέδρους των Τοπικών Συμβουλίων Νέων των Δημοτικών Ενοτήτων Πασσαρώνος, Εκάλης και Μολοσσών.

Στην συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου σε σύνολο είκοσι επτά (27) Δημοτικών Συμβούλων βρέθηκαν παρόντες κατά την έναρξη της συνεδρίασης οι είκοσι δύο (22), δηλαδή:

### ΠΑΡΟΝΤΕΣ Δ. Σ.

- |                                 |                            |
|---------------------------------|----------------------------|
| 1. Παππάς Παναγιώτης            | 13. Παπαδημητρίου Γεώργιος |
| 2. Σιώζιος Κωνσταντίνος         | 14. Βλέτσας Αθανάσιος      |
| 3. Χανδόλιας Απόστολος          | 15. Μπούτσικος Νικόλαος    |
| 4. Γιαννόπουλος Κων/νος         | 16. Δήμος Δημήτριος        |
| 5. Μάντζιος Σπυρίδωνας          | 17. Κολιός Παναγιώτης      |
| 6. Μαρκούλας Αθανάσιος          | 18. Σταλίκας Γεώργιος      |
| 7. Κολιούσης Ευάγγελος          | 19. Κούργιας Φώτιος        |
| 8. Γαρδίκος Βασίλειος           | 20. Βούζας Χρυσόστομος     |
| 9. Ράρρας Φώτιος                | 21. Καραμπίνας Κων/νος     |
| 10. Γκαραλέας Δημήτριος         | 22. Τζίμας Δημήτριος       |
| 11. Αλεξούδη-Γκαβρέση Παρασκευή |                            |
| 12. Στουγιάννος Νικόλαος        |                            |

### ΑΠΟΝΤΕΣ Δ. Σ.

1. Μπαλτά Σταυρούλα
2. Πάικας Σπυρίδων
3. Παπαγγέλης Σπυρίδων
4. Παππάς Μάνθος
5. Αγόρος Κων/νος

οι οποίοι δεν προσήλθαν αν και κλήθηκαν νόμιμα.

Η Δημοτική Σύμβουλος κα Μπαλτά Σταυρούλα καθώς και ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. Πάικας Σπυρίδωνας προσήλθαν στην συνεδρίαση κατά την διάρκεια της ενημέρωσης και πριν από την συζήτηση των θεμάτων.

### Στη συνεδρίαση παρέστησαν:

- Ο Δήμαρχος κ. Ρογκότης Δημήτριος.
- Πρόεδροι και Εκπρόσωποι Τοπικών Κοινοτήτων.

- Οι Πρόεδροι Τοπικών Συμβουλίων Νέων των πρώην Δήμων Εκάλης και Πασσαρώνος.
- Ο υπηρεσιακός Γραμματέας κ. Δρόσος Ιωάννης για την τήρηση των πρακτικών του Δημοτικού Συμβουλίου.

### **Επί του 12<sup>ου</sup> θέματος της ημερήσιας διάταξης:**

Ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου, έδωσε το λόγο στον Δημοτικό Σύμβουλο κ. Πάικα Σπυρίδωνα ο οποίος αναφερόμενος στο παραπάνω θέμα της ημερήσιας διάταξης, στο οποίο συμμετείχε με δικαίωμα ψήφου ο Πρόεδρος της Τ.Κ. Ζωοδόχου κ. Γκαρώνας Βασίλειος, ανέγνωσε την έγγραφη εισήγηση την οποία στην συνέχεια κατέθεσε για εγγραφή στα πρακτικά, η οποία έχει ως εξής:

#### **A) ΙΣΤΟΡΙΚΟ:**

Ο κος Χρήστος Μάστακας του Ευαγγέλου, με την υπ' αριθμ. πρωτ. 10478/12-12-2005 αίτησή του προς τον πρώην Δήμο Πασσαρώνος ζητούσε από τον Δήμο να του παραχωρηθεί αγροτική δημοτική έκταση επιφάνειας 1.529,51 τ.μ. που βρίσκεται στην Τ.Κ. Ζωοδόχου κατεχόμενη αυθαίρετα από τον ίδιο τον αιτούντα και τους δικαιοπαρόχους του από το έτος 1928, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 33 του Ν. 3202/2003, με τις οποίες επανήλθαν σε ισχύ οι διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 28 του Ν. 1080/1980.

Επί της αιτήσεως αυτής δεν υπήρξε ποτέ απάντηση από τον πρώην Δήμο Πασσαρώνος και ο αιτών επανήλθε στον Δήμο Ζίτσας πλέον με την από 03.09.2012 εξώδικη διαμαρτυρία και δήλωση, η οποία έλαβε αριθμ. πρωτ. 23199/06.09.2012 και με την οποία δήλωνε ότι αναμένει απόφαση του Δ.Σ. για την ικανοποίηση του ως άνω αιτήματός του.

Ο Δήμος Ζίτσας σχετικά με την από 12-12-2005 αίτηση του Χρήστου Μάστακα απέστειλε στον αιτούντα την υπ' αριθμ. πρωτ. 24564/24.09.2012 απάντηση του Δημάρχου, στην οποία δηλωνόταν η μη ικανοποίηση του ανωτέρω αιτήματός του, ως βασιζόμενο σε αντισυνταγματική διάταξη νόμου.

Κατά της απάντησης αυτής και κατά της υπ' αριθμ. 449/2012 απόφασης του Δ.Σ. που αφορούσε άλλο αίτημα του κου Μάστακα και το οποίο απορρίφθηκε κατά πλειοψηφία από το Δ.Σ. με την ως άνω απόφαση, ο αιτών άσκησε την από 13-11-2012 προσφυγή του ενώπιον του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας.

Επί της προσφυγής αυτής εκδόθηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 75727/15917/14.01.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτ. Μακεδονίας, η οποία αφενός δικαίωσε τον Δήμο για την υπ' αριθμ. 449/2012 απόφαση του Δ.Σ. και αφετέρου ανέπεμψε στο Δ.Σ. Ζίτσας την υπ' αριθμ. πρωτ. 10478/12-12-2005 αίτηση του κου Μάστακα, προκειμένου να αποφασίσει σχετικά, ως το μόνο αρμόδιο να κρίνει επί της ως άνω αιτήσεως σύμφωνα με το σκεπτικό της εν λόγω απόφασης.

Για τη συγκεκριμένη αίτηση λοιπόν καλούμαστε σήμερα να αποφασίσουμε.

#### **B) ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ:**

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 1080/1980: «Δημοτικά και Κοινοτικά εκτάσεις περιελθούσαι εις την κυριότητα των δήμων και κοινοτήτων καθ' οιονδήποτε τρόπον, κατεχόμεναι αυθαίρετως κατά την έναρξιν της ισχύος του παρόντος νόμου, από δεκαπενταετίας τουλάχιστον και συστηματικώς καλλιεργούμεναι ή δένδροφυτευθείσαι, δύνανται να εκποιώνται άνευ δημοπρασίας εις τους αυθαίρετως κατέχοντας. επί τη αιτήσει αυτών υποβαλλομένη εις τον ιδιοκτήτην δήμον ή κοινότητα εντός ανατρεπτικής προθεσμίας δυο ετών από της έναρξεως της ισχύος του παρόντος, υπό τας προϋποθέσεις και κατά την διαδικασίαν των διατάξεων του άρθρου 32 του ν.δ. 3958/1959 "περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως των περί οριστικών παραχωρητηρίων των κλήρων διατάξεων της εποικιστικής νομοθεσίας, κυρώσεως πράξεων τινών του Υπουργικού Συμβουλίου και άλλων τινών διατάξεων", εξαιρέσει της εις αυτάς αναφερομένης επιτροπής του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικος».

Στο άρθρο δε 32 του ν.δ. 3958/1959 ορίζεται ότι: «Δημοτικά και κοινοτικά εκτάσεις, κατεχόμενες αυθαιρέτως κατά την ισχύ του Νόμου, από πενταετίας τουλάχιστον, και καλλιεργούμενες ή δένδροφυτευθείσες, εκποιούνται άνευ δημοπρασίας εις τους κατέχοντες αυτές, δι' αποφάσεων των δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων και επί καταβολή τιμήματος οριζόμενου υπό των συμβουλίων, μετά γνώμης της Επιτροπής του άρθρου 196 του υπ' αριθ. 2888/1954 Νομοθετικού Διατάγματος, περί δημοτικού και κοινοτικού κώδικος. Δια την εκποίηση των καλλιεργουμένων ή των δένδροφυτευμένων εκτάσεων απαιτείται και σύμφωνος γνώμη των Επιτροπών Απαλλοτριώσεων αίτινες αποφασίζουν μετά έκθεσιν των Διευθυντών Γεωργίας περί των κατεχομένων εκτάσεων και της καλλιέργειας ή της δένδροφυτεύσεως αυτών υπό των κατόχων.

Επίσης με τις διατάξεις του άρθρου 33 του Ν. 3202/2003, επανήλθαν σε ισχύ οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 1080/1980 και για την εκποίηση οριζόταν προθεσμία για την υποβολή αίτησης από τους ενδιαφερομένους δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος του ως άνω νόμου, ήτοι δύο έτη από τις 11-12-2003 που ήταν η ημερομηνία δημοσίευσης του νόμου.

Επειδή η αίτηση του ενδιαφερόμενου κατατέθηκε στο Δήμο Πασσαρώνος εμπρόθεσμα στις 12-12-2005 (η τελευταία ημέρα είναι αργία και η προθεσμία παρατείνεται μέχρι την επόμενη εργάσιμη ημέρα), πρέπει ως εκ τούτου να εξεταστεί και ερευνηθεί και περαιτέρω ως προς την βασιμότητα της.

Επειδή οι διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 28 του Ν. 1080/1980 έχουν κριθεί αντισυνταγματικές με σειρά αποφάσεων της Ολομέλειας του ΣΤΕ, ενδεικτικά αναφέρονται οι υπ' αριθμ. 1782/2009 και 471/2010 αποφάσεις του ΣΤΕ.

Επειδή, λοιπόν όπως έχει ήδη κριθεί από τη νομολογία του ΣΤΕ, οι διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 1080/1980 εντάσσονται θεματικώς στη νομοθεσία περί Δήμων και Κοινοτήτων και αναφέρονται, ειδικότερα, στην τακτοποίηση της δημοτικής και κοινοτικής περιουσίας, η τακτοποίηση, όμως, αυτή δεν συνιστά διαχείριση δημοτικής περιουσίας με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια, δεδομένου ότι, σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση του νόμου, αφορά σε δημοτικές εκτάσεις, οι οποίες είχαν καταληφθεί από απόρους ή ακτήμονες που τις καλλιέργησαν ή τις δένδροφύτευσαν και των οποίων (εκτάσεων) η παραχώρηση συνιστά άσκηση κοινωνικής πολιτικής και πρόνοιας. Άλλωστε, η εκποίηση, αφορώσα σε εκτάσεις που έχουν αξιοποιηθεί, προς όφελος και της εθνικής οικονομίας, με την επί δεκαπενταετίαν συστηματική καλλιέργεια ή δένδροφύτευση, εξυπηρετεί συγχρόνως και σκοπούς δημοσίου συμφέροντος αναγομένους στην άσκηση γενικότερης οικονομικής πολιτικής. Εξάλλου, η ανωτέρω διάταξη του άρθρου 28 του ν. 1080/1980 δεν εντάσσεται στη νομοθεσία περί αποκαταστάσεως γεωργών, αλλά, όπως προεξετέθη, στη νομοθεσία περί Δήμων και Κοινοτήτων και αναφέρεται, ειδικότερα, στην τακτοποίηση της περιουσίας αυτών.

Επειδή κρίθηκε, περαιτέρω, ότι η συγκεκριμένη ρύθμιση θεσπίσθηκε, κατά τα ήδη εκτεθέντα, με σκοπό τη διατήρηση συστηματικών καλλιεργειών προς το συμφέρον της εθνικής οικονομίας. Προς εξυπηρέτηση, όμως, του εν λόγω, δημοσίου ενδιαφέροντος, σκοπού, ο νομοθέτης επέλεξε μέσο, ήτοι την εκποίηση χωρίς δημοπρασία καλλιεργουμένων και δένδροφυτευμένων δημοτικών και κοινοτικών εκτάσεων σε πρόσωπα που κατέλαβαν τις εκτάσεις αυτές αυθαιρέτως, το οποίο συνιστά απόκλιση από τις συνταγματικές αρχές του κράτους δικαίου και της ισότητας των πολιτών έναντι του νόμου. Ενόψει τούτου και προκειμένου η ρύθμιση να είναι ανεκτή συνταγματικώς, θα έπρεπε, τουλάχιστον, να διασφαλίζεται επαρκώς η λυσιτελής εξυπηρέτηση του σκοπού, κατ' επίκληση του οποίου εισήχθη. Τούτο δεν συμβαίνει, όμως, εν προκειμένω, διότι η εν λόγω ρύθμιση δεν προβλέπει ότι η εκποίηση προς τους αυθαιρέτως κατέχοντες συνοδεύεται με την επιβολή στους τελευταίους της υποχρεώσεως να συνεχίσουν να καλλιεργούν τις εκποιούμενες εκτάσεις ούτε κατ' άλλον τρόπο διασφαλίζει ότι οι εκτάσεις αυτές θα παραμείνουν καλλιεργούμενες στο διηνεκές ή, τουλάχιστον, επί χρονικό διάστημα επαρκές για την εξυπηρέτηση του δημοσίου ενδιαφέροντος σκοπού κατ' επίκληση του οποίου

εκπιοούνται. Για τον λόγο προεχόντως αυτόν, η συγκεκριμένη ρύθμιση είναι ανίσχυρη, ως αντικείμενη στις συνταγματικές αρχές του κράτους δικαίου και της ισότητας των πολιτών έναντι του νόμου.

Για τους λόγους αυτούς και λαμβάνοντας υπόψη όσα ανωτέρω εκτέθηκαν **εισηγούμαι την απόρριψη** της υπ' αριθμ. πρωτ. 10478/12-12-2005 αίτησης του κου Χρήστου Μάστακα του Ευαγγέλου ως νομικά και ουσιαστικά αβάσιμη, στηριζόμενη σε αντισυνταγματική διάταξη νόμου, σύμφωνα με το σκεπτικό της παρούσας.

Ακολούθησαν ερωτήσεις του επικεφαλής της παράταξης «Η ΩΡΑ ΤΗΣ ΖΙΤΣΑΣ» κ. Βλέτσα Αθανασίου προς τον εισηγητή του θέματος από τον οποίο δόθηκαν σχετικές απαντήσεις και στην συνέχεια τοποθέτησή του από την οποία προκύπτει ότι διαφωνεί για τυπικούς αλλά και ουσιαστικούς λόγους με την εισήγηση, εκτιμώντας ότι αυτή είναι λανθασμένη, καθώς δεν εξετάζει την ουσία του θέματος αλλά απορρίπτει την σχετική αίτηση για τυπικούς λόγους, στηριζόμενη αποκλειστικά σε δύο αποφάσεις του Σ.τ.Ε. και κυρίως μίας η οποία αφορά ατομική προσφυγή.

Επίσης χαρακτήρισε παράτυπη την ανωτέρω εισήγηση, τονίζοντας ότι καλούνται τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου να προβούν σε νομική κρίση της υπόθεσης και πρότεινε να εξεταστεί η σχετική αίτηση στην ουσία και να μην απορριφθεί μόνο για τυπικούς λόγους.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της Τ.Κ. Ζωοδόχου κ. Γκαρώνας Βασίλειος στην τοποθέτησή του τόνισε ότι εφόσον το Δημοτικό Συμβούλιο αποφασίσει θετικά στην αίτηση του κ. Μάστακα, τότε το Τοπικό Συμβούλιο είναι και αυτό θετικό, διαφορετικά ως Πρόεδρος της Τ.Κ. Ζωοδόχου ψηφίζει λευκό.

Ο αιτών κ. Μάστακας Χρήστος στην τοποθέτησή του ενημέρωσε τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου για τον χρόνο και τον τρόπο κατοχής της συγκεκριμένης έκτασης, ζητώντας από το Δημοτικό Συμβούλιο να εξετάσει την ουσία της υπόθεσης, θεωρώντας ότι εναπόκειται στην κρίση του η αποδοχή ή μη του αιτήματός του και τονίζοντας ότι η Τοπική Κοινότητα δεν βλάπτεται από την παραχώρηση της συγκεκριμένης έκτασης.

Ο εισηγητής του θέματος κλείνοντας την συζήτηση του θέματος, επέμεινε στην αρχική του εισήγηση, ενώ ως επιπλέον επιχείρημα και ενίσχυση των αναφερομένων σε αυτή, κατέθεσε το υπ' αριθμ. 1909/31500/2-8-2011 έγγραφο του τμήματος Διοικητικού - Οικονομικού Νομού Θεσπρωτίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας, το οποίο αναφερόμενο στην 171/2011 κατ' αρχήν Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σουλίου με θέμα «Παραχώρηση αυθαίρετα κατεχόμενης έκτασης κατ' εφαρμογή του άρθρου 28 παρ. 1 του Ν. 1080/1980», κάνει γνωστό ότι η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 28 του παραπάνω Νόμου, έχει κριθεί αντισυνταγματική με την αριθμ. 1782/2009 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας και ως εκ τούτου είναι ανίσχυρη, ως αντικείμενη στις συνταγματικές αρχές του κράτους δικαίου και της ισότητας των πολιτών έναντι του νόμου και δεν μπορεί να παράσχει νόμιμο έρεισμα για την έκδοση αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου.

Στη συνέχεια ο Πρόεδρος κάλεσε το Συμβούλιο να αποφασίσει σχετικά, το οποίο αφού έλαβε υπόψη του την παραπάνω εισήγηση και τις σχετικές τοποθετήσεις

### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ**

Την απόρριψη της υπ' αριθμ. πρωτ. 10478/12-12-2005 αίτησης του κ. Χρήστου Μάστακα του Ευαγγέλου, με την οποία ζητούσε από τον Δήμο να του παραχωρηθεί αγροτική δημοτική έκταση επιφάνειας 1.529,51 τ.μ. που βρίσκεται στην Τ.Κ. Ζωοδόχου, κατεχόμενη αυθαίρετα από τον ίδιο τον αιτούντα και τους δικαιοπαρόχους του από το έτος 1928, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 33 του Ν. 3202/2003, με τις οποίες επανήλθαν σε ισχύ οι διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 28 του Ν. 1080/1980, ως νομικά και ουσιαστικά αβάσιμη, στηριζόμενη σε αντισυνταγματική διάταξη νόμου, σύμφωνα με το σκεπτικό της εισήγησης

Μειοψηφούντων των Δημοτικών Συμβούλων της παράταξης «Η ΩΡΑ ΤΗΣ ΖΙΤΣΑΣ» κ. Βλέτσα Αθανασίου, Μπούτσικου Νικολάου, Δήμου Δημητρίου, Κολιού Παναγιώτη, Σταλικά Γεωργίου και Κούργια Φωτίου, οι οποίοι καταψήφισαν την εισήγηση, για τους λόγους που ανέφερε κατά την τοποθέτησή του ο επικεφαλής της παράταξης κ. Βλέτσας Αθανάσιος, καθώς και του Προέδρου της Τ.Κ. Ζωοδόχου κ. Γκαρώνα Βασιλείου, ο οποίος ψήφισε λευκό.

**Η Απόφαση αυτή έλαβε αύξοντα αριθμό 42/2013.**

**Συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως ακολούθως:**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.**

**ΠΑΠΠΑΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ ΤΟΥ Δ.Σ.**

**Τ.Υ.**

Ακριβές Απόσπασμα  
Μ.Ε.Δ.

ΔΡΟΣΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ  
Υπηρεσιακός Γραμματέας  
Δημοτικού Συμβουλίου